



события | обзоры | анализ | советы | аналитика

# ЖИЛИЩНОЕ ПРАВО

№ 5 май 2022

Подписные индексы по каталогу Урал-пресс — 79154, 79357

*Ульяна Зеленая*

**82-летнюю москвичку с инвалидностью  
выселяют из единственного жилья**

*Ирина Михеева*

**Крупные строительные компании и банки  
запустили программу IT-ипотеки**

*Мария Лисицына*

**Главу стройфирмы осудят по делу о гибели  
школьника в Нижнем Новгороде**

*Ульяна Зеленая*

**Жилье на базе промышленных зданий — споры**

*Игорь Перегудов, Альбина Позднякова*

**Есть примеры, когда российский менеджмент  
продолжает управлять западными компаниями,  
несмотря на приказ уйти в отпуск с оплатой  
простоя. Что будет потом, когда хозяева вернутся  
или направят иск в суд?**

*Мария Торгельд*

**Проверки договоров, заключенных  
с самозанятыми**

Выселение 82-летнего инвалида — это треш, но наша реальность.

Удачи!

Александр Гончаров

## ВЕДУЩИЕ ЭКСПЕРТЫ

В. Алистархов	Е. Григорьев	О. Королькова	О. Наумова	А. Сорокин
А. Алексеевская	Ю. Головенко	И. Костылева	Л. Николаева	Ю. Сорокина
П. Багрянская	Т. Горошко	Т. Кочанова	Е. Новикова	А. Суслов
Г. Бигаева	К. Грановская	В. Кудрявцев	С. Озоль	В. Токарев
Е. Благодарова	В. Данильченко	Е. Кужилина	З. Осипова	М. Толстых
А. Богиев	Г. Доля	М. Кузина	Т. Палькина	В. Трофимова
Д. Болгерт	О. Ефимов	Р. Кузьмак	О. Перов	И. Трубникова
М. Бондаренко	А. Ждан	М. Лазукин	А. Пикалова	А. Угрюмов
С. Боткин	М. Зайцева	Е. Латынова	Н. Пластинина	К. Ханина
М. Бубнова	Е. Золотопупов	А. Лейба	В. Рудич	П. Хлебников
И. Быкова	О. Иванихина	Я. Леликова	А. Русин	Д. Ходькин
В. Варшавский	Д. Ильин	П. Макеев	О. Савостьянова	Д. Широков
С. Васильева	Р. Исмаилов	О. Матюнин	А. Сергеева	С. Щербатова
В. Васькин	А. Кайль	Ф. Махмутов	С. Слесарев	А. Чакински
Ю. Вербицкая	С. Казакова	Н. Михальская	С. Смирнов	Ю. Ярова
А. Герасимов	А. Комиссаров	О. Мун	М. Смородинов	

## Конфискат



Павел Хлебников  
**Продажа конфискованного жилья . . . . . 5**

## Выселение



Ульяна Зеленая  
**82-летнюю москвичку с инвалидностью выселяют из единственного жилья . . . . . 13**

## Охрана труда



Алла Митрахович  
**Безопасность работников при разъездной работе. . 21**

## IT-ипотека

Елена Плеханова  
**Крупные строительные компании и банки запустили программу IT-ипотеки . . . . . 29**  
Комментирует Ирина Михеева

## Комментарии юрфирм

Игорь Перегудов, Альбина Позднякова  
**Есть примеры, когда российский менеджмент продолжает управлять западными компаниями, несмотря на приказ уйти в отпуск с оплатой простоя. Что будет потом, когда хозяева вернуться или направят иск в суд? . . . . . 37**

## Техника безопасности



Мария Лисицына  
**Главу стройфирмы осудят по делу о гибели школьника в Нижнем Новгороде. . . . . 45**

## Промышленность



- Ульяна Зеленая  
**Жилье на базе промышленных зданий — споры** .....53

## В гостях журнал «Трудовое право»

- Мария Горегляд  
**Проверки договоров, заключенных с самозанятыми** .....63

## Социальное жильё



- Элина Шакирова  
**Предоставление жилья детям-сиротам. Обзор судебной практики 2022** .....73

## Земля



- Ирина Дружинина  
**Продажа земли для с/х нужд — анализ проблем и споров** .....81

## Стандарты ИСО

- В. Ф. Янковая  
**Система управления документами в соответствии со стандартами ИСО** .....89

## Информационная безопасность

- В. Я. Ищейнов  
**Изменения в законодательстве Российской Федерации о государственной тайне** .....107

## Выходные данные

Журнал  **ЖИЛИЩНОЕ  
ПРАВО**

**Свидетельство о регистрации  
средства массовой информации  
№ ПИ 77-15531 от 20 мая 2003 г.,  
выдано Комитетом Российской  
Федерации по печати.**

**Главный редактор издательства:**  
Александр Гончаров.

**Выпускающий редактор журнала:**  
Алена Верещагина

**Редакционная коллегия:**  
М. Лисицына, Н. Пластинина, Д. Мартасов,  
И. Дружинина, В. Алистархов, Н. Пластинина,  
П. Хлебников

**Эксперты:**  
Алексеевская Анастасия, Гайдин Дмитрий,  
Дружинина Ирина, Евтеев Дмитрий,  
Зеленая Ульяна, Кирина Анастасия,  
Клюева Елена, Кузина Марина, Мартасов  
Дмитрий, Митрахович Алла,  
Никулина Светлана, Новикова Татьяна,  
Папроцкая Ольга, Сергеева Дарья,  
Павлов Владимир, Тихонова Наталья,  
Хлебников Павел, Царькова Дарья,  
Шакирова Элина

**PR-отдел: 7447273@bk.ru**

**Корректор:**  
О. Трофимова.

**Дизайн, верстка:**  
О. Дегнер.

**Интернет-проекты:**  
П. Москвичев.

**Альтернативная подписка:**  
7447273@bk.ru

**Пресс-служба:**  
pr@estate-law.ru

**Руководитель отдела маркетинга:**  
В. Гончарова.

**Гл. бухгалтер**  
Н. Фомичева.

**Рекламный отдел:**  
7447273@bk.ru

**Прямая подписка и отдел реализации:**  
7447273@bk.ru

**Претензии по доставке:**  
7447273@bk.ru

**Подписка: по каталогу агентства  
«Урал-пресс»: 79154, 79357;  
Почта России: П4437.**

Редакция приглашает к сотрудничеству специалистов по жилищным проблемам. Издательство не несет ответственности за ущерб, нанесенный в результате использования, неиспользования или ненадлежащего использования информации, содержащейся в настоящем издании.

**Перепечатка материалов (полная  
или частичная) допускается только  
с письменного разрешения редакции.**

**Адрес редакции:**  
117036, Москва, а/я 10.

**E-mail: redactor@estate-law.ru  
www.top-personal.ru**

**Подписано в печать 15.05.2022.  
Формат 60x90 1/8.  
Печать офсетная, бумага офсетная.  
Тираж 2 500 экз.  
Заказ № 22-05.**

**Отпечатано в полном соответствии  
с качеством предоставленного  
электронного оригинал-макета  
в АО «ИПК «Чувашия»  
428019, г. Чебоксары,  
пр. И.Яковлева, 13**

© , 2022

ISBN 978-598172-008-6



9 785981 720086

Продажа конфискованного...

П. Хлебников



**Павел Хлебников**

адвокат

# Продажа конфискованного ЖИЛЬЯ

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.

Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**Недавно обсуждался вопрос о реализации арестованной недвижимости, в том числе о покупке такой недвижимости с торгов, где цена может быть существенно ниже рыночной по аналогичным предложениям на вторичке. Несомненно, такой сегмент рынка будет очень привлекателен для девелопмента и простых физических лиц. Но есть еще один схожий сегмент — это реализация конфиската, а точнее, реализация конфискованной недвижимости (жилья). В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.09.2019 N 1238 (ред. от 19.06.2021) «О распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства» (вместе с «Положением о распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства»), с конфискованным имуществом следует поступать следующим образом: переработка, утилизация (уничтожение) и реализация. Что касается конфискованного жилья, то здесь, конечно же, квартиру придется реализовывать.**

Необходимо оговориться, что понятия «конфискованный» и «арестованный» не являются тождественными с точки зрения закона. Сам термин «конфискация» происходит из уголовного и уголовно-процессуального закона. Согласно ч. 1 ст. 104.1 УК РФ конфискация — это безвозмездное изъятие имущества у собственника в собственность государства по обви-

нительному приговору суда. В этой же статье приводится перечень оснований и случаев такой конфискации. То есть конфискация применяется в виде дополнительной санкции за совершение преступления. Все деньги, вырученные от продажи такого конфиската, поступают в доход государства, то есть в федеральный бюджет. В этом основная разница — конфискация, как мера и вид применения уголовного закона направлена не на погашение задолженности и удовлетворения требований кредиторов, а на

**КОНФИСКАЦИЯ — ЭТО БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ ИЗЪЯТИЕ  
ИМУЩЕСТВА, НАЖИТОГО ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ,  
В СОБСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

возмещение ущерба, причиненного преступлением именно всему обществу, в лице государства. Иными словами, конфискация — это изъятие имущества, нажитого преступным путем.

Конфискации имущества предшествует, как правило, заблаговременно установленный органами следствия арест по постановлению суда. Он призван обеспечить саму возможность последующей конфискации. Уголовный арест ставит основной целью предотвращение утраты или ухудшения объекта в ходе предварительного следствия и судебного разбирательства вплоть до момента его реализации с торгов.

В разных периодических изданиях эксперты приводят статистику Росимущества, согласно которой с 2015 года по середину 2019 года в рамках противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, было конфисковано 49 квартир и домов общей кадастровой стоимостью более 1,1 млрд руб. С учетом обширной практики изъятия жилья по коррупционным делам количество таких жилых объектов недвижимости в казне будет расти, предупреждает Минэкономразвития.

По закону о контроле за доходами госслужащих генпрокуратура может подать в суд при подозрении, что чиновник или его близкие владеют имуществом, которое не могли получить на законные доходы. Самый громкий пример, когда государство изъяло имущество по этому закону, связан с делом полковника Д.З., работавшего в управлении МВД по экономической безопасности и противодействию коррупции. Генпрокуратура отсудила имущество на 9 млрд руб. — это 11 квартир, 16 машино-мест и четыре автомобиля. После этого Росимущество успешно продало машины 3.: сначала Mercedes-Benz нашел владельца почти

## **ОЧЕНЬ ЧАСТО КОНФИСКАТ ПРОДАЮТ В ПЛОХОМ СОСТОЯНИИ ИЛИ С ДОЛГАМИ ПО КОММУНАЛКЕ**

за 1 млн руб., затем еще один Mercedes-Benz был продан почти за 4 млн руб. и Porsche Cayenne за 2 млн руб. О том, как распорядились недвижимостью полковника, ничего не сообщалось. В этом же 2020 году Генпрокуратура подала несколько крупных исков об изъятии имущества в доход государства. По одному из таких исков в апреле суд изъясил имущество бывшего главы Серпуховского района Московской области А.Ш. на сумму 10 млрд руб. В надзорном ведомстве сообщили, что обнаружили у бывшего чиновника 676 объектов недвижимости и 22 автомобиля. Основная часть активов была оформлена на подконтрольные Ш. юрлица, выяснила Генпрокуратура. Несмотря на попытки оспорить изъятие имущества, оно вступило в силу в июле.

В сентябре в пользу казны было изъято еще 1,7 тыс. объектов недвижимости и несколько автомобилей — Генпрокуратура отсудила это имущество у экс-главы Клинского района Подмосковья А.П. и близких к нему лиц. Активы оценены в 9 млрд руб. Недвижимость, изъятая у П., — это в основном участки в Клинском районе, а также местный торговый центр, здание кинотеатра, детская поликлиника, баня, два детских сада и лодочная

станция в парковой зоне. Коррупционеры, как в основной части неглупые люди, вкладывают преступно нажитое в недвижимость.

Основная проблема, которая существовала до 2020 года, в том, что не существовало порядка и подробного плана того, как поступать с конфискованной недвижимостью. Такую недвижимость можно было передавать нуждающимся и состоящим на учете лицам, по социальному найму. Но... очень сложно представить ситуацию, когда нуждающееся лицо с очень со скромными доходами смогло бы обслуживать элитную квартиру или

## ОБРЕМЕНЕНИЕ В ВИДЕ АРЕСТА ПРИДЕТСЯ СНИМАТЬ НОВОМУ СОБСТВЕННИКУ

особняк на несколько сотен квадратных метров. Логичнее и правильнее было бы продать такую элитную недвижимость и купить взамен несколько квартир, которые по своим характеристикам наиболее подходящие для целей обеспечения малоимущих и нуждающихся. Кроме того, с экономической точки зрения, деньги — это более гибкий актив, которым намного удобнее распоряжаться, что, собственно, в большей степени отвечает интересам самого государства и исполнению возложенных на него функций. Дальнейшая политика обращения с конфискованными квартирами направлена именно на это — реализацию на электронных торгах. С самой процедурой реализации конфискованного жилья — здесь ничего нового. Она происходит через Росимущество на электронных площадках, там же, где залоговая и арестованная в рамках исполнительных производств недвижимость.

Самый большой минус и риск при покупке конфискованного жилья — это невозможность его увидеть и самостоятельно оценить будущий актив. А отчет об оценке не всегда отражает суть будущих вложений и полную ликвидность актива. Да-да, именно так. Все, что вам можно по

закону, это изучить документы и письменное описание. Поэтому очень часто конфискат продают в плохом состоянии или с долгами по коммуналке. Квартиры могут быть отключены от электричества, газа, воды. Да и само обременение в виде ареста придется снимать новому собственнику. Процедура эта может быть весьма долгой и затратной. Может случиться и так, что в квартире, которую вы купили, кто-то живет, например, родственники должника или третьи лица. Если они не захотят доброволь-

## **ЕСТЬ РИСК, ЧТО ТОРГИ ВООБЩЕ МОГУТ ПРИЗНАТЬ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ**

но покинуть жилплощадь, вам придется выселять их через суд. Но и это еще не все. Есть риск, что торги вообще могут признать недействительными. Список причин хоть и четко прописан, и с ним можно свериться, но не всегда исчерпывающий.

Задача государства и ведомства (Росимущество) — продать квартиру и отдать в госказну (бюджет) вырученные деньги. При этом, риски покупателя, естественно, никого не заботят. Чтобы продать конфискат, Росимущество выставляет его на электронные торги. Правила тут для всех одинаковые. Продажа происходит непосредственно на электронной площадке в форме электронного аукциона.

Вся процедура, как уже говорилось, происходит в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.09.2019 N 1238 (ред. от 19.06.2021)

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**



**Ульяна Зеленая**

Юрист

# 82-летнюю москвичку с инвалидностью выселяют из единственного жилья

[https://vesti-ru.turbopages.org/vesti.ru/s/article/2725720?sign=7ae5263a78aaf649928b4cf3257f00f2265ec0e6b60f5b8bd6e187c9b5b1d9b3:1651922773&trbsrc=zen&publisher\\_logo\\_url=https%3A//avatars.mds.yandex.net/get-turbo/2457646/2a000001708287737f5dc0b8fc7de615db7b/svg&promo=navbar&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com%2F%3Ffromzen%3Dsearchapp&turbo\\_uid=AAA1b8TZij3dRW6tx0r9GBuOqQNfTHqZP62-cAV7F7jwE4B5EytBo82rtAfJvjHXgZqo\\_Z6gjt6KOMSw1Fv3HVVHqYdN3WDopp9c9ykbdOII%2C&turbo\\_ic=AAAT9N23vtaKcXNINv7mhsOQ4pR5b0FsWu6t\\_9EphldL9Em9RkwLNwK8brpUK7sRjzRMSEC0QUaAPWCFs2almbbp6\\_aN319gSkZ\\_k0cm2iE%2C](https://vesti-ru.turbopages.org/vesti.ru/s/article/2725720?sign=7ae5263a78aaf649928b4cf3257f00f2265ec0e6b60f5b8bd6e187c9b5b1d9b3:1651922773&trbsrc=zen&publisher_logo_url=https%3A//avatars.mds.yandex.net/get-turbo/2457646/2a000001708287737f5dc0b8fc7de615db7b/svg&promo=navbar&utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com%2F%3Ffromzen%3Dsearchapp&turbo_uid=AAA1b8TZij3dRW6tx0r9GBuOqQNfTHqZP62-cAV7F7jwE4B5EytBo82rtAfJvjHXgZqo_Z6gjt6KOMSw1Fv3HVVHqYdN3WDopp9c9ykbdOII%2C&turbo_ic=AAAT9N23vtaKcXNINv7mhsOQ4pR5b0FsWu6t_9EphldL9Em9RkwLNwK8brpUK7sRjzRMSEC0QUaAPWCFs2almbbp6_aN319gSkZ_k0cm2iE%2C)

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.  
Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**Выселение из жилого помещения вопрос непростой и, как правило, не совсем приятный. Основанием для выселения является прекращение у гражданина права пользования жилым помещением или решение суда. Если гражданин в срок, установленный собственником соответствующего жилого помещения, не освобождает указанное жилое помещение, он подлежит выселению по требованию собственника на основании решения суда<sup>1</sup>.**

По общему правилу принято, что из единственного жилья выселить не могут ни при каких обстоятельствах, вместе с тем существует несколько оснований для выселений из жилого помещения:

- Дом признан аварийным и подлежит сносу;
- Если собственник жилья разводит антисанитарию или допускает его разрушение;
- Наличие значительных сумм долга за коммунальные услуги и т. п.

Эти основания относятся к собственникам жилья, что же касается жилья, находящегося в социальном найме, то для такого жилья также предусмотрены основания для выселения:

- Так же, как и для собственников жилья, для социального найма предусмотрено основание, когда дом признан аварийным и подлежит сносу;

<sup>1</sup> Пункт 1 статьи 35 Жилищного кодекса Российской Федерации

- Расторжение трудового договора, при заключении которого было предоставлено социальное жилье;
- В случае, если наниматель не платит за жилье, разводит антисанитарию, то также могут лишить жилья с предоставлением помещения, например, меньшей площади.

Вместе с тем, существуют основания для невозможности выселения из жилого помещения, в том числе и социального найма. Так? из социального жилья нельзя выселять:

- несовершеннолетних детей-сирот;
- инвалидов с детства и людей с психическими заболеваниями;
- нанимателей с иждивенцами — детьми и нетрудоспособными инвалидами;
- граждан, которые не могут трудоустроиться по независящим от них причинам.

Вместе с тем, встречаются случаи, когда выселению подлежат жильцы социального найма, прожившие в квартире достаточно длительное время, которые вовремя не сориентировались, и оставшиеся в последствии без жилья. Так, например, 82-летнюю В.Т. выселили из жилого помещения, предоставленного ей в качестве социального жилья в 80-е годы прошлого столетия, после трудоустройства в ЖЭК в качестве дворника. Пожилая женщина имеет не только преклонный возраст, но и инвалидность. С очереди на жилое помещение как инвалида ее сняли ввиду прописки в жилом помещении бывшего супруга, что по сути явилось формальным признаком. Жилищные права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Частью 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что никто не может быть выселен из жилища или ограничен в пра-

ве пользования жилищем, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Жилищным кодексом, другими федеральными законами.

Граждане, проживающие в жилом помещении по договору социального найма, имеют право на бесплатное его получение в собственность в порядке приватизации.

**ЧТОБЫ ВЫСЕЛЕНИЯ НЕ ПРОИСХОДИЛО, НУЖНО  
СВОЕВРЕМЕННО ПРОВЕСТИ ПРОЦЕДУРУ ПРИВАТИЗАЦИИ  
ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ**

Согласно пункту 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.08.1993 № 8 О некоторых вопросах применения судами Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» право на бесплатную приватизацию жилья имеют только граждане, занимающие жилые помещения по договору социального найма в государственном и муниципальном жилищном фонде, включая ведомственный жилищный фонд, реализуемое на условиях, предусмотренных названным Законом, иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пожилкой женщине В.Т. стоило заняться приватизацией и узаконить свое проживание в жилом помещении, предоставленном в качестве социального. Однако этого сделано не было, при этом, в 2015 году состоялся суд, который по неизвестным причинам принял решение о выселении женщины из муниципального жилья. Тогда судебные приставы не решились выселить на улицу пожилую женщину, поэтому в действие решение не привели. Теперь же к делу подключились сотрудники департамента городского имущества

и привели решение суда в исполнение. Для того чтобы выселения не происходило, нужно своевременно провести процедуру приватизации жилого помещения, для этого необходимо собрать пакет документов, который указан на сайте муниципалитета, предоставить их в соответствующий орган и заключить с муниципалитетом договор о передаче жилого помещения.

Такого рода ситуации встречаются достаточно часто, причиной этого зачастую бывает либо просто халатное отношение, либо юридическое незнание своих прав. Пожилему человеку очень трудно разобраться во всех федеральных законах, регламентирующих права собственности, договоры социального найма и т. п. Отсутствие этих знаний и порождает такие ситуации, когда страдают малозащищённые слои населения.

**ЛИЦА, ПРОЖИВАЮЩИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ЖИЛЬЕ,  
ДОЛЖНЫ ЗАКЛЮЧИТЬ ДОГОВОР СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА С  
НЕПОСРЕДСТВЕННЫМ СОБСТВЕННИКОМ ПОМЕЩЕНИЙ**

Согласно статье 688 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае расторжения договора найма жилого помещения наниматель и другие граждане, проживающие в жилом помещении к моменту расторжения договора, подлежат выселению из жилого помещения на основании решения суда. Учитывая, что В.Т. никакого договора социального найма и не заключала, проживание осуществлялось на устных договоренностях, и последовала такая ситуация, когда пришлось достаточно пожилого человека выгнать на улицу. Лица, проживающие в муниципальном жилье, должны заключить договор социального найма с непосредственным собственником помещений. Такой договор является основным документом, который дает право нахождения в данном объекте. Важным является тот факт, что договор должен быть заключен в письменной форме, в противном случае доказать правомочность нахождения в жилом помещении будет достаточ-

но сложно. Как раз такая ситуация сложилась с В.Т., отсутствие оформленного правоотношения повлекло за собой возможность выселения пожилого человека. Вместе с тем, не всегда наниматели социального жилья соблюдают требования по обеспечению жилого помещения в надлежащем состоянии, а зачастую просто не оплачивают коммунальные услуги, в связи с чем могут быть выселены из жилого помещения.

В соответствии со статьей 84 Жилищного кодекса РФ, выселение граждан из жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма, производится в судебном порядке:

- 1) с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма;
- 2) с предоставлением других жилых помещений по договорам социального найма;
- 3) без предоставления других жилых помещений.

Однако не все дела о выселении имеют положительное решение, не всегда суд встает на сторону администрации муниципалитета. В качестве примера, когда не был заключен договор социального найма, при этом супругу нанимателя не выселили из спорного жилого помещения, можно привести решение Мытищинского городского суда Московской области<sup>2</sup> по делу в отношении инвалида, занимающего муниципальное жилое помещение.

Администрация городского округа Мытищи обратилась в суд с иском о выселении из муниципального жилого помещения. В обоснование исковых требований указано, что жилое помещение находится в муниципальной собственности. Указанное жилое помещение было предоставлено по ордеру гражданину, который на момент своей смерти был зарегистрирован в жилом помещении.

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**



**Алла Митрахович**

Юрист

# Безопасность работников при разъездной работе

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.

Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**Современный ритм жизни требует адаптации людей к новым условиям, становятся более популярными и востребованными новые профессии и специальности, помогающие увеличивать разделение труда под новые цели. Помимо сложных технологий важными становятся работы, обеспечивающие доставку товаров, услуг и документов в разные точки городов и населенных пунктов. При этом старые, хорошо зарекомендовавшие себя профессии медицинских работников, электриков и сантехников, которые фактически «доставляют» свой труд на дом, по-прежнему незаменимы.**

Общее у всех этих профессии — это разъездной характер работы, как понимает его законодатель. Разъездной считается работа, при которой работник выполняет свои должностные обязанности вне расположения организации, такая работа должна носить постоянный характер<sup>1</sup>.

Необходимо отличать разъездной характер работы от подвижного, а также от периодически случающихся служебных выездов и командировок. Работа носит подвижной характер, в частности, если она связана с частым перемещением работников с объекта на объект и (или) удаленностью от постоянного места жительства работников.

В случаях, когда работа осуществляется не по месту нахождения предприятия, довольно остро стоит вопрос обеспечения работодателем правил охраны труда, что порой приводит к травмам на производстве и несчаст-

<sup>1</sup> Письмо Минтруда России от 18.09.2020 N 14-2/ООГ-15047

ным случаям. Предлагаем рассмотреть, как суды подходят к подобным вопросам на практике.

Ленинский районный суд г. Ростова-на-Дону рассмотрел дело<sup>2</sup> по иску электромонтера оперативно-выездной бригады 5 разряда, имеющего разъездной характер работы, с которым случился несчастный случай. После окончания производства оперативных работ работник с водителем и электромонтерами выехал на подстанцию для допуска бригады к работе. Двигаясь в сложных дорожных и погодных условиях (сильный боковой ветер, мокрый асфальт, гололед) со скоростью 40-43 км/ч без включенного переднего моста, автомобиль занесло на мокром снегу с последующей потерей водителем управления транспортным средством, произошел выезд автомобиля на встречную полосу, противоположную направлению движения, автомобиль пересек полосу встречного движения, а затем съезд его в кювет, в результате чего произошло опрокидывание автомобиля на левый бок, а затем на крышу. Водитель и работники обратились в медицинскую часть, прошли освидетельствование, которое подтвердило наличие травм и отсутствие состояния алкогольного опьянения. Повреждения истца отнесены к тяжелой степени травмы.

Судом установлено, что истец не была пристегнута ремнем безопасности, поскольку он был сломан. Кроме того, покрышка заднего левого колеса имела повреждения, обнажающие корд, чем нарушено правило п. 12 основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения. Причиной несчастного случая определено нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортного средства, что является ответственностью работодателя, оштрафован также инженер по охране труда, допустивших неисправный транспорт к работе.

Суд указал, что возмещение вреда, причиненного здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору, осуществляется страхователем (работодателем) по месту работы (службы, иной деятельности) застрахованного лица (работника), в том числе путем назначения

<sup>2</sup> Решение Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону от 12.05.2020 по делу № 2-501/2020

и выплаты ему пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием в размере 100 процентов среднего заработка застрахованного. При этом пособие по временной нетрудоспособности входит в объем возмещения вреда, причиненного здоровью, и является компенсацией утраченного заработка застрахованного лица, возмещение которого производится стра-

**В СЛУЧАЯХ, КОГДА РАБОТА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ  
НЕ ПО МЕСТУ НАХОЖДЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ, ДОВОЛЬНО  
ОСТРО СТОИТ ВОПРОС ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАБОТОДАТЕЛЕМ  
ПРАВИЛ ОХРАНЫ ТРУДА**

хователем (работодателем) в счет страховых взносов, уплачиваемых работодателем в Фонд социального страхования Российской Федерации. Лицо, причинившее вред, возмещает разницу между страховым возмещением и фактическим размером ущерба только в случае, когда страховое возмещение недостаточно для того, чтобы полностью возместить причиненный вред.

В данном случае суд установил, что все пособия по временной нетрудоспособности и страховое возмещение выплачены в полном объеме, но взыскал с работодателя дополнительно компенсацию морального вреда в размере 250 000 рублей, расходы на представителя в размере 30 000 рублей.

В деле, рассмотренном Промышленным районным судом г. Самары<sup>3</sup>, работодатель сначала отстранился от несчастного случая, произошедше-

<sup>3</sup> Решение Промышленного районного суда г. Самары 21.01.2020 по делу № 2-66/2020 (2-5496/2019)

го с работником во время работы вне нахождения предприятия, указывал на грубую неосторожность самого работника.

Фирма оказывала услуги по мониторингу трубопроводной сети объектов с помощью беспилотных летательных аппаратов. Истец работал в должности оператора, ему был установлен разъездной характер работы. Группа операторов, среди которых присутствовал истец, выехала на место работ для производства полетов. В процессе запуска эластичной

**НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ  
ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА, ЧТО  
ЯВЛЯЕТСЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ РАБОТОДАТЕЛЯ,  
ОШТРАФОВАН ТАКЖЕ ИНЖЕНЕР ПО ОХРАНЕ ТРУДА,  
ДОПУСТИВШИХ НЕИСПРАВНЫЙ ТРАНСПОРТ К РАБОТЕ**

пусковой установки при растягивании эластичной катапульты произошло вырывание одного из буров из поверхности земли и попадание его в ногу Истцу. Коллегами вызвана скорая помощь, которая оказала первую помощь пострадавшему.

Причинами, вызвавшими несчастный случай, установлены множественные нарушения в сфере охраны труда, в частности: несовершенство технологического процесса, а именно работодателем не обеспечена безопасность работников при эксплуатации оборудования, осуществлении технологических процессов. В Руководстве по эксплуатации и Инструкции по охране труда для оператора наземных средств управления беспилотным летательным аппаратом не указаны требования по установке бура при отсутствии на площадке для запуска летательного аппарата растительно-

сти, в том числе, если почва неустойчивая (песчаная, влажная, рыхлая и т. п.). Кроме того, истец не был отстранен от работы, был допущен к выполнению работ, хотя не прошел в установленном порядке обязательный медицинский осмотр.

Так, суд взыскал с работодателя компенсацию морального вреда в размере 300 000 рублей, материальный ущерб в сумме 16 034 рублей, расходы по оплате услуг представителя в размере 20 000 рублей.

Осинский районный суд Пермского края<sup>4</sup> рассмотрел аналогичное дело, которое было осложнено еще тем, что работник не был оформлен на работу официально, с заключением трудового договора, за работника не отчислялись никакие взносы в Фонды, не осуществлялось страхование от несчастного случая. При этом трудовая функция истца была связана с перевалкой леса, что относится к работам с повышенной опасностью. В один рабочий день произошел несчастный случай, на истца упало дерево, что полностью лишило его трудоспособности.

Так, прокурор обратился в интересах работника с иском к индивидуальному предпринимателю. Суд, исследовав материалы дела, установил наличие трудовых правоотношений с разъездным характером работы.

Естественно, как оно обычно и бывает в случаях массового неоформления работников, никаких правил охраны труда на производстве ответчика не соблюдалось, в связи с чем вина за последствия несчастного случая полностью возложена на работодателя.

В связи с установлением факта трудовых отношений суд возложил на ответчика обязанности работодателя по внесению записи в трудовую книжку о доказанном периоде работы в качестве вальщика леса, а также по уплате налога на доход физического лица, страховых взносов в Пенсионный

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**

Елена Плеханова

# Крупные строительные компании и банки запустили программу IT-ипотеки

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.

Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**СК «Неометрия», входящая в ТОП-25 крупнейших застройщиков России, в партнерстве с банками «ДОМ.РФ», «Сбер», ВТБ, «Открытие», Абсолют Банк, Альфа-Банк и другими объявляет о старте реализации правительственной программы льготной ипотеки для сотрудников российских IT-компаний. Предложение распространяется на все жилые комплексы девелопера в Краснодаре, Сочи, Новороссийске и Ростове-на-Дону.**

Максимальная сумма льготного кредита составляет 18 млн рублей для приобретения жилья в городах численностью от 1 млн человек и 9 млн рублей в других населенных пунктах. Процентная ставка по программе составит 5%. Воспользоваться условиями льготной ипотеки могут IT-специалисты в возрасте от 22 до 44 лет включительно, заключившие трудовой договор с организацией, работающей в сфере информационных технологий и аккредитованной в Министерстве цифрового развития. При этом такая компания должна не менее 1 квартала пользоваться налоговыми льготами.

Участники льготной программы, которые могут воспользоваться выгодной покупкой от СК «Неометрия», — сотрудники IT-компаний, занимающиеся разработкой ПО, планированием и проектированием, а также подготовкой к эксплуатации и сопровождением компьютерных систем. Кроме того, воспользоваться программой могут специалисты, связанные с использованием вычислительной техники и информационных технологий, созданием баз данных и информационных ресурсов. С учетом НДФЛ доход сотрудника IT-компания, претендующего на льготы, за последние три месяца работы должен составлять не менее 150 тыс. рублей в городе-миллионнике и не менее 100 тыс. рублей в городе с численностью до 1 млн человек.

На сегодняшний день СК «Неометрия» и банки-партнеры уже начали предварительный прием заявок на льготную ипотеку для сотрудников IT-компаний. Так, «ДОМ.РФ» предлагает льготную ипотеку по ставке от 4,04% до 11 мая и от 4,3% с 12 мая, «Открытие» — от 5% годовых, ВТБ — от 4,7%, «Сбер», Абсолют Банк и Альфа-Банк — по 5%. Финальное решение по заявкам партнеры будут принимать после вступления в силу 12 мая 2022 года Постановления Правительства РФ.

«В настоящий момент мы уже фиксируем рост запросов на покупку квартир от IT-специалистов в Сочи и Краснодаре. Банки-партнеры также отмечают высокий интерес к предложению. Благодаря программе льготной ипотеки IT-специалисты смогут улучшить жилищные условия, снизить свою платежную нагрузку и уверенно планировать профессиональное развитие в России», — прокомментировала Надежда Барачина, генеральный директор СК «Неометрия».

По данным аналитического отдела СК «Неометрия», интерес к недвижимости Краснодарского края, в частности в городах Черноморского побережья, среди россиян за последние годы значительно вырос. Большую часть квартир в жилых комплексах компании покупают для постоянного комфортного проживания всей семьей. Наибольшей популярностью пользуются студии и однокомнатные квартиры.

Подобный спрос на недвижимость в регионе связан с тем, что, во-первых, большинство покупателей рассчитывают сохранить накопленные сбережения и защитить их от инфляции, инвестируя в недвижимость в регионе с мягким климатом. Во-вторых, Краснодарский край — один из лидеров как по показателям качества жизни, так и возможностям для развития бизнеса. Также регион является одним из самых комфортных мест в России для удаленной работы, что особо ценится среди IT-специалистов.

### Краткая справка о компании

«Неометрия» — строительная компания полного цикла, осуществляющая комплексную деятельность от подбора земельного участка до эксплуатации готовых объектов. Девелопер работает на рынке Южного федерального округа с 2010 года, специализируется на комплексном освоении

территорий и возведении объектов недвижимости от комфорт-класса до премиум-сегмента. На сегодняшний день СК «Неометрия» реализовала более 1 000 000 кв. м недвижимости, занимает первое место по объему строящегося жилья в Сочи и Новороссийске, входит в ТОП-3 крупнейших застройщиков Южного федерального округа и в ТОП-25 в России.

За 11 лет «Неометрия» зарекомендовала себя как надежный деловой партнер на строительном рынке России. В 2018 году она признана одной из самых эффективных компаний и удостоена диплома первой степени за достижения в строительной отрасли Кубани, а в 2019 году стала лидером Краснодарского края по результатам производственно-хозяйственной деятельности. В 2020 году СК «Неометрия» получила статус системообразующего предприятия экономики региона. В 2021 году компания включена в список лучших застройщиков в Национальном конкурсе в сфере недвижимости, строительства и ипотеки «CREDO» и победила в номинации «Лучший строящийся комплекс в сегменте доступное жилье». На портале Единого ресурса застройщиков (ЕРЗ.РФ) компании присвоен высший балл (5) за потребительские качества всех жилых комплексов. В 2022 году жилой комплекс «Фрукты» вошел в состав финалистов главной номинации премии ТОП ЖК «Лучший жилой комплекс-новостройка Российской Федерации», став единственным проектом из Краснодарского края, прошедшим в федеральный этап конкурса.



## **Ирина Михеева**

ведущий юрисконсульт КСК Групп

### **КАКИЕ ПОДВОДНЫЕ КАМНИ МОГУТ БЫТЬ ЗДЕСЬ?**

Правительство изо всех сил пытается сдержать отток IT-специалистов из страны, предлагая компаниям из информационной индустрии очередной пакет льгот. В этот раз поддержка коснулась непосредственно самих сотрудников. Правительство одобрило для них ипотеку очень комфортную ставку. Однако так ли легко получить на практике ее получить. Наверняка многие уже подумали о переводе в IT департамент на какой-то период, чтобы воспользоваться льготной ставкой. Давайте проанализируем текст Постановления Правительства № 805 от 30.04.2022, в котором все условия и приводятся.

Итак, что требуется:

#### **1. МЕСТО РАБОТЫ**

Айти труженик должен работать только в компании, которым деятельность в сфере IT приносит не менее 90% от общего объема доходов, а численность сотрудников составляет не менее семи человек. В соответствии с требованиями проекта постановления воспользоваться правом на получение льготного кредита могут сотрудники IT-компаний, имеющих ОКВЭД 62.01, 62.02, 62.02.1, 62.02.4, 62.03.13, 62.09, 63.11.1. При этом компания должна успеть попользоваться льготами не менее трех месяцев. Предполагается, что Минцифры передаст списки этих компаний «Дом РФ».

В Постановлении нет четкого списка должностей и требования к образованию сотрудников. Но опираясь на требования к доходу специалиста за предыдущие 3 месяца (от 100 тыс. руб. в месяц — в регионах, от 150 тыс. руб. — в городах с численностью более миллиона чел.) Очевидно, что специалист должен быть ценен для работодателя. Однако гарантий, что в процессе осваивания выделенных на программу субсидий, не добавят дополнительные требования — нет.

Хороший вопрос что будет, если сотрудник уволится из аккредитованной фирмы, потеряет ли он право на ипотеку? Такая ситуация тоже прописана в Постановлении. Ставка повысится, если эта информация станет известна банку. Но если в течение 3 месяцев после увольнения заемщик устроится в аналогичную аккредитованную ИТ-компанию, — тогда право на льготную ставку потеряно не будет.

## 2. ДОХОД СПЕЦИАЛИСТА

Доход специалиста должен составлять:

— от 100 тыс. рублей — для заемщика, являющегося работником организации, местом нахождения которой является субъект Российской Федерации, численность населения которого на начало календарного года, предшествовавшего году заключения кредитного договора, составляла до 1 млн. человек в соответствии с официальной статистической информацией, сформированной федеральным органом исполнительной власти в области государственного статистического учета;

— от 150 тыс. рублей — для заемщика, являющегося работником организации, местом нахождения которой является субъект Российской Федерации, численность населения которого на начало календарного года, предшествовавшего году заключения кредитного договора, составляла 1 млн. человек и более в соответствии с официальной статистической информацией, сформированной федеральным органом исполнительной власти в области государственного статистического учета;

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩИХ НОМЕРАХ

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

# ТРУДОВОЕ ПРАВО

июнь 2022

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФСОЮЗОВ ЕС И США

АНАСТАСИЯ АЛЕКСЕЕВСКАЯ

...РАБОТОДАТЕЛИ КАК ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН И **США**, ТАК И  
РОССИИ НЕ СТРЕМЯТСЯ К СОЗДАНИЮ И СОТРУДНИЧЕСТВУ С  
НЕЗАВИСИМЫМИ ПРОФСОЮЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ...

...Крупные корпорации применяют все доступные  
способы, чтобы избежать объединение своих работников в  
профсоюзные организации...

...Функция профсоюза — это в первую очередь защита  
интересов работников, в том числе, при проведении  
коллективных переговоров, заключении или изменении  
коллективного договора, а также при рассмотрении и  
разрешении коллективных трудовых споров работников с  
работодателем...

**Есть примеры, когда  
российский менеджмент  
продолжает управлять  
западными компаниями,  
несмотря на приказ  
уйти в отпуск с оплатой  
просто. Что будет  
потом, когда хозяева  
вернутся или направят  
иск в суд?**

Эксперты комментариев готовы дать читателям более  
подробные устные консультации на договорной основе.  
Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)



## **Игорь Перегудов**

*Юридическое агентство Игоря Перегудова,*

*<http://peregudov-company.ru/>*

Сейчас наша страна переживает непростые времена, как в политическом, так и в экономическом плане. В сложившейся экономической конъюнктуре приоритетом государства является защита рынка, сохранение рабочих мест, недопущение возникновения дефицита товаров и услуг.

Под гнетом санкций большинство западных компаний решили приостановить или прекратить свою деятельность на территории РФ. На законодательном уровне с учетом возникшей политико-экономической проблемы и с теми реалиями, с которыми столкнулся бизнес, правоотношения, связанные с иностранными организациями, пока не регулируются.

13 апреля 2022 года депутаты внесли в Госдуму законопроект № 104796–8 «О внешней администрации по управлению организацией», авторы инициативы предлагают вводить внешнее управление в организациях, которые решили уйти с российского рынка после начала санкций. В пояснительной записке к проекту указано, что внешняя администрация будет назначаться по решению суда для организаций, которые имеют «существенное значение» для российской экономики и гражданского оборота. При этом 25% акций или долей таких компаний должны принадлежать иностранным лицам.

Также Правительственная комиссия по законотворческой деятельности 4 апреля вслед за Верховным судом рассмотрела поправки в Уголовный кодекс (УК) о наказании за поддержку антироссийских санкций.

Скорее всего, законодательные изменения и инициативы, защищающие бизнес и простых работников, будут приняты на государственном уровне

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.**

**Остальным желающим на платной основе.**

**Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**



## **Альбина Позднякова**

*юрист, профессиональный медиатор, управляющий партнер Юридического бутика имени А. и Е. Поздняковых.*

*Ссылка на сайт: <https://www.lawboutique.biz/>*

Сейчас мы проживаем непростое, историческое время. Особенно всех интересует экономика России, как главный приоритет.

Всем известно, что многие западные компании ушли или приостановили свою деятельность на территории России.

Но существуют примеры и обратного направления — наши «русские» не сдаются и продолжают управлять западными компаниями.

Права работодателя и работника закреплены в Трудовом Кодексе РФ.

Что может в этом случае сделать владельцы западных компаний?

Как минимум, если это обнаружится, уволить весь коллектив без применения санкций к ним.

Как максимум, применить соответствующие меры или направить иск в суд.

Что могут предпринять владельцы западных компаний в данном случае?

Важно понимать, приказ уйти в отпуск с оплатой простоя был в устном или письменном виде. Если устно, то владельцам компании нужно будет доказать свои намерения, которые они выражали российским сотрудникам своей компании.

Если приказ был письменный, то необходимо учитывать, ознакомлены ли все сотрудники под роспись с данным приказом.

Единичное, электронное письмо на электронную почту директору компании не может считаться за приказ, если, конечно, данная норма не указана в трудовом договоре.

Почему российский менеджмент продолжает управлять западными компаниями? Очевидно, потому что люди не хотят терять свое рабочее место и свои деньги.

Норма о том, что сотрудникам будет оплата простоя, если таковая имеется, должна также документально закреплена.

Кроме этого, размер оплаты простоя должен быть не менее двух третей тарифной ставки или оклада.

Что еще может предпринять владельцы западных компаний?

Расторжение трудового договора в связи с ликвидацией компании. О данном обстоятельстве работники также должны быть предупреждены персонально под роспись не менее чем за два месяца до прекращения трудового договора.

Ликвидация юридического лица регулируется нормами Гражданского кодекса РФ.

Преднамеренное банкротство — возможно, но за это существует уголовная ответственность.

Итак, если все-таки письменный приказ о приостановлении деятельности был, сотрудники были ознакомлены по росписи, но компания продол-

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-petsonal.ru](mailto:tp@top-petsonal.ru)**

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩИХ НОМЕРАХ

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

# ТРУДОВОЕ ПРАВО

МАЙ 2022

## КАК СОКРАТИТЬ РИСКИ В СЕЗОН ОПЛАЧИВАЕМЫХ ОТПУСКОВ: АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

Ольга Папроцкая

...Работник исключительной категории, правомерно подавший заявление, может уйти в отпуск, не дожидаясь согласия работодателя. При этом компания не может уволить его за прогул...

...Предоставьте учебный отпуск по датам справки-вызова (ст. 173 ТК РФ), а совпавший с ним основной или дополнительной — перенесите с учетом пожеланий работника (ст. 124 ТК РФ)...

...Выход в учебный отпуск во время основного и дополнительного не является отзывом из последних...



**Мария Лисицына**

юрист

# Главу стройфирмы осудят по делу о гибели школьника в Нижнем Новгороде

[https://gipernn-ru.turbopages.org/gipernn.ru/s/zhurnal/proisshestiya/novosti/glavu-stroyfirmy-osudyat-po-delu-o-gibeli-shkolnika-v-nizhnem-novgorode?parent\\_reqid=1651317664759140-1698787051516219281400138-prestable-app-host-sas-web-yp-152&recommendation=true](https://gipernn-ru.turbopages.org/gipernn.ru/s/zhurnal/proisshestiya/novosti/glavu-stroyfirmy-osudyat-po-delu-o-gibeli-shkolnika-v-nizhnem-novgorode?parent_reqid=1651317664759140-1698787051516219281400138-prestable-app-host-sas-web-yp-152&recommendation=true)

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.  
Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**При ведении предпринимательской деятельности бизнесмен должен учитывать, что она всегда связана с рисками. В том числе и уголовной ответственностью. Это особенно актуально для фирм, осуществляющих электротехнические и инженерное обслуживание. Ведь нарушение норм регламентов может повлечь несчастные случаи, в которых страдают обычные граждане.**

**Если организация является заказчиком таких услуг, то специалистам юридического отдела будет полезно знать, как обезопасить себя от недобросовестных исполнителей. Эта статья поможет разобраться в вопросах уголовной ответственности за оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности.**

### **СЛУЧАИ ИЗ ПРАКТИКИ**

В Нижнем Новгороде главе фирмы, занимающейся электрическим оборудованием, грозит уголовная ответственность. Несчастный случай произошел в одной из школ. ООО обслуживало электротехническое оборудование в учебном заведении в период с ноября 2020 года по декабрь того же года. Сотрудники не соблюли правила монтажа электроустановок. Они смонтировали систему видеонаблюдения, расположив ее на внешней стене здания. Рабочие забыли снять напряжение с кожуха и не заземлили его.

В августе 2021 года девятилетний мальчик, выглядывая в окно, зацепил рукой кожух. Его ударило током. Ученик умер до приезда скорой. Теперь на директора фирмы завели уголовное дело.

Ст. 238 УК РФ предусматривает ответственность за оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности. За основной состав преступления предусмотрена санкция в виде штрафа в размере до трехсот тысяч рублей или в размере дохода осужденного за период до двух лет. Могут

**РАБОЧИЕ ЗАБЫЛИ СНЯТЬ НАПРЯЖЕНИЕ С КОЖУХА  
И НЕ ЗАЗЕМЛИЛИ ЕГО. ДЕВЯТИЛЕТНИЙ МАЛЬЧИК,  
ВЫГЛЯДЫВАЯ В ОКНО, ЗАЦЕПИЛ РУКОЙ КОЖУХ. ЕГО  
УДАРИЛО ТОКОМ. УЧЕНИК УМЕР ДО ПРИЕЗДА СКОРОЙ**

также назначить обязательные работы на срок до трехсот шестидесяти часов, либо ограничение свободы на срок до двух лет, либо принудительные работы на срок до двух лет. Самым тяжелым наказанием является лишение свободы на тот же срок.

Похожее дело рассматривалось в Шимановском районном суде Амурской области (Постановление № 1-158/2020 от 6 ноября 2020 г.). Преступление совершила главный инженер. Она работала в управляющей компании. С 05 июня 2020 года по 13 июля 2020 года на нее приказом генерального директора на время отпуска основного работника возложили обязанности мастера по обслуживанию жилого фонда.

В результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей мастера по обслуживанию жилого фонда главным инженером, дверь металлического шкафа ВРУ на лестничной площадке первого этажа много-

квартирного дома оставалась открытой, когда малолетний ребенок, проходя мимо ВРУ, увидел приоткрытую дверь металлического шкафа ВРУ. Он ее открыл и взялся двумя руками за металлические рычаги внутри ВРУ, находящиеся под напряжением 380В, при этом получил, согласно заключению эксперта, электротравму с электроожогами ладонных поверхностей кистей, причинившую легкий вред здоровью, так как происшествие повлекло за собой расстройство здоровья на срок менее 21 дня.

Таким образом, главный инженер М.Е.Н., исполняя обязанности мастера по обслуживанию жилого фонда, оказала услугу по надлежащему содержанию общего имущества многоквартирного дома, не отвечающую требованиям безопасности здоровья потребителей, в результате чего малолетнему гражданину причинен легкий вред здоровью. Дело прекратили и назначили ей штраф.

В деле, случившимся в Нижнем Новгороде, необходимо оценить, чья вина была при оказании услуг ненадлежащего качества. Нужно проверить все должностные инструкции и понять, кто нарушил правила. Если возникнут проблемы с документами, ответственность ляжет на директора.

### ТОНКОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Авторы новой редакции ст. 238 УК РФ расширили сферу применения рассматриваемой нормы и исключили специального субъекта. Такие изменения вкупе с исключением из состава преступления общественно опасных последствий усложнило разграничение уголовного и административного правонарушения.

Это привело к противоречиям в практике. В одних случаях признаки состава правонарушения давали основания привлечь к уголовной ответственности по ст. 238 УК РФ, в других — состав признавали только при наличии потенциальной опасности товара (услуги) для жизни или здоровья потребителя. Перестали быть исключениями случаи, когда при схожих фактических обстоятельствах суды принимали диаметрально противоположные решения: осуждали по ст. 238 УК РФ или оправдывали. Об этом пишет Скрипченко Н.Ю. в статье «Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ по делам о преступлениях, предусмотренных ст. 238 УК РФ».

Так, обосновывая обвинение Г. по ст. 238 УК РФ, суд указал: «Выполняя обязанности оператора заправщика автогазозаправочной станции (АГЗС), Г. произвел заправку бытового газового баллона сжиженным газом, нарушив тем самым требования безопасности, поскольку у бытового газового баллона истекли сроки эксплуатации и освидетельствования, в связи с чем он не мог быть допущен к заправке и подлежал утилизации» (Апелляционное постановление Тюменского областного суда от 13 апреля 2017 г. по уголовному делу N 22-808/2017).

**ЗА ОСНОВНОЙ СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРЕДУСМОТРЕНА  
САНКЦИЯ В ВИДЕ ШТРАФА В РАЗМЕРЕ ДО ТРЕХСОТ  
ТЫСЯЧ РУБЛЕЙ ИЛИ В РАЗМЕРЕ ДОХОДА ОСУЖДЕННОГО  
ЗА ПЕРИОД ДО ДВУХ ЛЕТ**

В другом деле оператор АГЗС, осуществивший заправку бытового газового баллона, не подлежавшего эксплуатации, был оправдан в связи с отсутствием в его действиях состава преступления. Суд согласился с тем, что оператор нарушил запрет заправки бытовых баллонов на АГЗС, запрет эксплуатации непрошедших проверку газовых баллонов. Вместе с тем в решении суда указано, что само по себе формальное нарушение требований нормативных актов в сфере работы со сжиженными газами не может образовывать состав преступления при отсутствии его необходимого признака— общественной опасности (приговор Курганского городского суда Курганской области по уголовному делу от 3 сентября 2013 г. N 1-963/13).

Устойчивость подобного рода судебных решений обеспечивалась особым порядком судебного разбирательства (гл. 40 УПК РФ), указание на который есть в подавляющем большинстве изученных материалов, а также

символическим наказанием (как правило, это штрафы или условное осуждение).

В отдельных случаях сторона защиты заявляла ходатайства о прекращении уголовного преследования, ссылаясь на малозначительность деяния (ч. 2 ст. 14 УК РФ), но суды, как правило, отклоняли приведенные доводы, указывая, что отсутствие общественно опасных последствий не свидетельствует о малозначительности, так как преступление, предусмотренное ст. 238 УК РФ, считается оконченным независимо от наступления последствий.

### **ПЛЕНУМ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ РАЗЪЯСНИЛ ПОРЯДОК КВАЛИФИКАЦИИ**

Так как практика было противоречива, а статья повсеместно применялась, назрела необходимость разъяснить закон. (далее— Постановление) Рассмотрим ключевые моменты Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 18 «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 238 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Пленум указал, что презумпция опасности товаров (работ, услуг) недопустима. В п. 3 Постановления акцентируется внимание на том, что продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных требований технических регламентов еще не свидетельствуют об опасности товаров (работ, услуг). Так, например, продажа спиртосодержащих жидкостей пищевого назначения, в состав которых входят метанол, ацетон и другие опасные вещества в концентрациях, не опасных для жизни и здоровья человека, должна влечь ответственность по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, а не по ч. 1 ст. 238 УК РФ.

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**



**Ульяна Зеленая**

Юрист

# Жилье на базе промышленных зданий — споры

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.

Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**Все больше людей выбирают для жизни города, застройка которых ведется как внутри уже имеющихся кварталов, так и по окраинам городов. В связи с большим количеством строительства, зачастую промышленные зоны оказываются внутри жилого квартала. Вместе с тем репрофилировать территорию промышленной зоны под другое производство становится затруднительно, это связано с тем, что необходимо соблюдать санитарно-защитные зоны для реализации производственного процесса, что в плотной застройке сделать становится невозможно. В связи с этим собственники таких промышленных зданий все чаще выбирают репрофилирование имеющихся предприятий под жилые объекты. В плотной городской застройке этот вопрос становится актуальным как никогда. К такого рода объектам, которые в последнее время перепланируют и переводят из нежилых объектов в жилые относятся также и исторические здания, при переводе которых из одного вида в другой, важным вопросом остается сохранение внешнего исторического облика здания.**

Перевод нежилого помещения в жилое осуществляется в соответствии с главой 22 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ), это становится возможным при соблюдении требований ЖК РФ и законодательства о градостроительной деятельности. Для перевода нежилого помещения в жилое собственник помещения представляет в орган, осуществляющий перевод помещений, в соответствии с заключенным ими в установленном Правительством Российской Федерации порядке соглашением о взаимодействии, определенный перечень документов. Изучив представленные документы, орган, осуществляющий перевод помещений, принимает соответствующее решение.

**ПОРЯДОК ПЕРЕВОДА ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ В НЕЖИЛОЕ  
ПОМЕЩЕНИЕ И НЕЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ В ЖИЛОЕ  
ПОМЕЩЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕН В СТАТЬЕ 23 ЖК РФ**

Однако не всегда получается гладко провести процедуру перевода из нежилого помещения в жилое, в связи с чем возникают спорные моменты, которые доходят до разбирательства в суде. В качестве примера, когда нежилое помещение было переведено в жилое, однако в дальнейшем распоряжение Департамента городского имущества г. Москвы было признано незаконным, можно привести Апелляционное определение Московского городского суда от 22 июня 2016 г. по делу № 33а-15834/2016. Как следует из материалов дела на основании договора купли-продажи за С.В.С. на праве собственности было зарегистрировано нежилое помещение. Распоряжением Департамента жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы принадлежащее С.В.С. нежилое помещение было переведено в жилое помещение в соответствии с заявлением собственника. Спустя какое-то время Департамент городского имущества г. Москвы издал распоряжение о внесении изменений в ранее подписанное распоряжение Департамента жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы и отменил

пункт распоряжения, касающийся решения о переводе принадлежащего С.В.С. нежилого помещения в жилое и согласования соответствующих видов работ.

С.В.С. обратился в суд с административным иском об оспаривании приведенного распоряжения Департамента городского имущества г. Москвы, полагая, что отсутствуют предусмотренные ст. 22 ЖК РФ основания, по которым перевод жилого помещения в нежилое не допускается. Как указано в оспариваемом распоряжении основанием для его принятия послужило нарушение порядка принятия решения о переводе нежилого помещения в жилое ввиду отсутствия решения межведомственной комиссии по использованию жилищного и нежилого фонда административного округа города Москвы.

**ОТКАЗ В ПЕРЕВОДЕ НЕЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ  
В ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 24 ЖК РФ**

Как указано в оспариваемом распоряжении основанием для его принятия послужило нарушение порядка принятия решения о переводе нежилого помещения в жилое ввиду отсутствия решения межведомственной комиссии по использованию жилищного и нежилого фонда административного округа города Москвы.

В отношении рассматриваемого объекта акт о завершеном переустройстве и перепланировке жилого (нежилого) помещения не оформлялся. Вопрос о переводе помещения в указанном доме в жилой фонд не разрешен.

Судебная коллегия по административным делам Московского городского суда, определила: решение по этому делу Пресненского районного

суда г. Москвы от 18 апреля 2016 года отменить полностью и принять по делу новое решение об отказе в удовлетворении административного искового заявления С.В.С. о признании незаконным распоряжения Департамента городского имущества г. Москвы о внесении изменений в распоряжение Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы.

**РЕШЕНИЕ ОБ ОТКАЗЕ В ПЕРЕВОДЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНО  
СОДЕРЖАТЬ ОСНОВАНИЯ ОТКАЗА С ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ  
ССЫЛКОЙ НА НАРУШЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ЖК РФ**

Порядок перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение определен в статье 23 ЖК РФ, в соответствии с которой определен перечень необходимых для принятия решения о переводе из нежилого в жилое помещение документов:

- 1) заявление о переводе помещения;
- 2) правоустанавливающие документы на переводимое помещение;
- 3) план переводимого помещения с его техническим описанием;
- 4) поэтажный план дома, в котором находится переводимое помещение;
- 5) подготовленный и оформленный в установленном порядке проект переустройства и (или) перепланировки переводимого помещения.

В случае отсутствия одного из вышеперечисленных документов появляется основание для отказа в принятии решения о переводе из одного вида помещения в другое. В вышеприведенном определении как раз не доста-

вало акта о завершеном переустройстве и перепланировке, в связи с чем судом было принято соответствующее решение.

Вместе с тем, стоит отметить, что отказ в переводе нежилого помещения в жилое помещение осуществляется в соответствии со статьей 24 ЖК РФ. Решение об отказе в переводе помещения должно содержать основания отказа с обязательной ссылкой на нарушения, предусмотренные ЖК РФ.

В связи с отсутствием большой практики перевода помещений из нежилых в жилые, спорные моменты по этому вопросу доходят при рассмотрении дел в суде в том числе и до Верховного суда, так в качестве примера можно привести Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 14.04.2021 № 78-КАД21-2-КЗ.

Гражданка С.Л.Н. обратилась в суд с административным иском о признании незаконным отказа Межведомственной комиссии Фрунзенского района Санкт-Петербурга (далее — Комиссия) в согласовании проекта переустройства нежилого помещения с дальнейшим переводом в жилой фонд. Решением Фрунзенского районного суда Санкт-Петербурга от 19 сентября 2019 г., оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Санкт-Петербургского городского суда от 19 февраля 2020 г., в удовлетворении административного искового заявления отказано.

Кассационным определением судебной коллегии по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 12 августа 2020 г. принятые по делу судебные акты оставлены без изменения.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Фе-

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩИХ НОМЕРАХ

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

# ТРУДОВОЕ ПРАВО

МАЙ 2022

## СОКРАЩЕНИЯ В МАРТЕ – ОШИБКИ ФИРМ. КАК ИСПРАВИТЬ ИХ?

ЕЛЕНА КЛЮЕВА

...ЧИСЛО РАБОЧИХ МЕСТ СОКРАТИТСЯ ЕЩЕ НА 2 МИЛЛИОНА ДО  
КОНЦА 2022 ГОДА...

...ХОТЯ У РЕБЕНКА ЕСТЬ ОТЕЦ, НА СОТРУДНИЦУ  
РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ЗАПРЕТ НА УВОЛЬНЕНИЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ  
РАБОТОДАТЕЛЯ КАК НА ОДИНОКУЮ МАТЬ...

...Соучредитель компании не может считаться  
безработным и не имеет права на выплаты. Однако  
апелляционный суд с таким решением не согласился...

...ЗАКОНОМ НЕ ЗАПРЕЩЕНО РАСТОРГАТЬ ТРУДОВОЙ ДОГОВОР В  
ВЫХОДНОЙ ДЕНЬ, ТАК КАК ЗА СОТРУДНИКОМ НА ЭТОТ ПЕРИОД  
СОХРАНЯЕТСЯ МЕСТО РАБОТЫ...

**Мария Горегляд**

Юрист

# Проверки договоров, заключенных с самозанятыми

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.

Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**Проверки соблюдения работодателями правил надлежащего закрепления трудовых отношений с работниками проводятся уже длительное время, но если ранее они применялись к случаям оформления работников в качестве индивидуальных предпринимателей и заключения с ними договоров гражданско-правового характера, то в настоящее время, в связи с появлением в РФ налога на профессиональный доход, под подобные проверки подпадают и самозанятые. Поскольку с момента введения в 2019 году налога на профессиональный доход количество самозанятых в РФ, по данным Федеральной налоговой службы, составило 3.5 млн человек (данные на конец 2021 года), увеличивается и количество случаев проверок договоров с самозанятыми.**

Основная цель таких проверочных мероприятий — убедиться, что договор с самозанятым не маскирует существующие на деле трудовые отношения. Некоторые организации прибегают к такому способу с целью уменьшения уплачиваемых налогов и взносов (страховых и пенсионных). Если доказано, что работодатель не заключил трудовой договор, а оформил сотрудника по гражданско-правовому договору, то работодателя могут обязать уплатить в бюджет НДФЛ за весь период работы сотрудника пенсионные и страховые взносы, а также назначить штраф.

Количество параметров, на которые обращают внимание налоговые инспекторы, с каждым годом увеличивается. Можно сказать, что ранее при-

меняемая оценка существа отношений по нескольким формальным признакам сменилась детальным анализом.

В частности, в недавнем письме ФНС от 15 апреля 2022 года № ЕА-4-15/4674 перечислены обстоятельства, наличие которых позволяет провести переквалификацию гражданско-правовых отношений в трудовые:

**ЦЕЛЬ ПРОВЕРОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ — УБЕДИТЬСЯ,  
ЧТО ДОГОВОР С САМОЗАНЯТЫМ НЕ МАСКИРУЕТ  
СУЩЕСТВУЮЩИЕ НА ДЕЛЕ ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

— закрепление в предмете договора трудовой функции (выполнение работником лично работ определенного рода, а не разового задания заказчика)

(Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 24.07.2020 N Ф03-2525/2020 по делу N А24-9329/2019);

— отсутствие в договоре конкретного объема работ (значение для сторон имеет сам процесс труда, а не достигнутый результат);

— договором установлена ежемесячная в определенной сумме оплата труда

(Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 08.06.2020 N Ф06-61089/2020 по делу N А72-5600/2019);

— выполнение работы по трудовому договору предполагает включение работника в производственную деятельность Общества

(Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 25.12.2020 N Ф04-6178/2019 по делу N А03-20987/2018);

— в течение календарного года размер вознаграждения не меняется (необходимо учитывать, что формирование вознаграждения за фактически отработанные дни противоречит правилам вознаграждения по договорам гражданско-правового характера);

— трудовой договор предусматривает подчинение работника внутреннему трудовому распорядку, его составным элементом является выполнение в процессе труда распоряжений работодателя, за ненадлежащее выполнение которых работник может нести дисциплинарную ответственность;

— договоры носят не разовый, а систематический характер и заключаются на год или до окончания календарного года;

— договорами возложена материальная ответственность на фактического исполнителя работ. Предусмотренное в спорном договоре условие о полной материальной ответственности характерно для трудовых отношений (раздел XI ТК РФ), тогда как в гражданско-правовых отношениях действуют иные механизмы и меры ответственности — возмещение убытков, институт неустойки;

— из условий договора следует, что обеспечен контроль со стороны работодателя;

— обеспечение работодателем работника условиями труда;

— условием заключения договоров с привлекаемым к деятельности Общества физическими лицами являлась их регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, при этом при прекращении получения денежных средств от работодателя индивидуальные предприниматели прекращали деятельность и снимались с учета;

— инфраструктурная зависимость (работы осуществляются материалами, инструментами, оборудованием и на территории Общества);

— централизованное предоставление отчетности в налоговый орган по телекоммуникационным каналам в один период либо по доверенности сотрудниками Общества.

Ранее ФНС направляла письмо № АБ-4-20/13183@ от 16.09.2021 года, в котором одними из признаков подмены трудового договора с физическим лицом договором оказания услуг плательщиком налога на профессиональную деятельность были названы:

1) организационная зависимость «плательщика НПД» от своего «Заказчика», то есть:

1.1) регистрация физического лица в качестве плательщика НПД — обязательное условие «Заказчика»;

1.2) «Заказчик» распределяет «плательщиков НПД» по объектам (маршрутам) исходя из производственной необходимости;

1.3) «Заказчик» определяет режим работы «плательщика НПД», в том числе продолжительность рабочего дня (смены), время отдыха;

1.4) работник «Заказчика» непосредственно руководит и контролирует работу «плательщика НПД» на объекте (администраторы объектов);

2) инфраструктурная зависимость «плательщика НПД» от «Заказчика», то есть «плательщик НПД» выполняет работу полностью материалами, инструментами и оборудованием «Заказчика»;

3) порядок оплаты услуг «плательщику НПД» и учет оказываемых услуг аналогичен порядку, установленному Трудовым кодексом Российской Федерации.

Указанные признаки, по мнению ФНС, свидетельствуют об отсутствии самостоятельности лица, которое заявило себя в качестве плательщика налога на профессиональную деятельность. Лицо, которое не определяет само, как, когда, какими методами, и в какое время ему вести свою деятельность, не соответствует понятию самозанятости, и, как следствие,

отношения между ним и организацией носят не гражданско-правовой характер, а трудовой.

При этом судебная практика не ограничивается исключительно вышеуказанными критериями. Требования о переквалификации гражданско-правовых договоров в трудовые могут быть заявлены не только проверяющими органами, но и самими работниками. Дополнительно судами могут быть оценены такие факторы, как:

- за чей счет осуществлялась организация условий труда, кем предоставляются инструменты, материалы, оборудование для выполнения задания

(Решение Балашихинского городского суда Московской области от 14.01.2021 N 2-262/2021);

- когда сотрудник зарегистрировался в качестве самозанятого — если это произошло непосредственно перед началом работы у конкретного работодателя, это дополнительно может свидетельствовать о притворном характере отношений;

- состоял ли ранее самозанятый в трудовых отношениях с организацией, с которой заключен гражданско-правовой договор. Согласно пункту 8 части 2 статьи 6 Федерального закона от 27.11.2018 N 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»» не признаются объектом налогообложения НПД доходы от оказания (выполнения) физическими лицами услуг (работ) по гражданско-правовым договорам при условии, что заказчиками услуг (работ) выступают работодатели указанных физических лиц или лица, бывшие их работодателями менее двух лет назад. На это обстоятельство также указывается в Письме Министерства финансов РФ от 21 сентября 2021 г. N 03-11-11/76441 «О применении НПД при оказании услуг по вождению юридическим лицам»;

- есть ли необходимость в постоянном присутствии соответствующих специалистов в штате

(Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 30.06.2020 N Ф06-62985/2020 по делу N А72-11124/2019);

- договоры систематически перезаключаются с одними и теми же лицами

(Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.02.2020 N Ф01-8711/2020 по делу N А38-7847/2018: «Проанализировав условия договоров, заключенных Обществом с физическими лицами, суды установили, что работы, выполняемые по указанным договорам, являются необходимыми при осуществлении Обществом основного вида деятельности; физическими лицами выполнялась не какая-то конкретная разовая работа, а систематически исполнялись определенные функции, входящие в их обязанности в соответствии с предметами и видами деятельности, установленными договором и включенными в общую деятельность организации; потребность в данных услугах носила постоянный характер, о чем свидетельствует регулярное и непрерывное перезаключение таких договоров с одними и теми же физическими лицами, выполняющими данные работы из месяца в месяц; отношения по договору носили длительный характер и работа со стороны физического лица всегда выполнялась посредством личного труда; заказчик создавал условия для осуществления физическими лицами деятельности; сумма вознаграждения не зависела от объема выполненной работы»).

Кроме того, Пленум Верховного суда РФ в Постановлении от 23.12.2021 N 45 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами общей юрисдикции дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» указал на критерии, которые могут свидетельствовать о том, что сотрудник фактически выполнял трудовую функцию:

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**



**Элина Шакирова**

Юрист

# Предоставление жилья детям-сиротам. Обзор судебной практики 2022

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.

Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории граждан, особо нуждающихся в помощи со стороны государства ввиду их незащищенности.**

**И в условиях рыночной экономики одной из самых актуальных и сложных проблем для детей этой категории является обретение собственного жилья.**

Российским законодательством предусмотрено, что дети-сироты имеют право на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в государственных и негосударственных учреждениях для детей-сирот или в приемных семьях. Такое право у детей-сирот возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно (ст. 8 Закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. 98.1, ч. 1, 2 ст. 109.1 ЖК РФ).

В действительности на практике реализация законного права на жилье детей-сирот значительно затруднена. Вопросы обеспечения жильем детей-сирот решаются крайне сложно. В результате возникает необходимость судебного разбирательства для защиты своих законных прав и интересов.

В данной статье рассмотрим актуальную судебную практику по часто возникающим спорным моментам обеспечения жильем детей-сирот, учитывая новое в законодательстве.

Напомним, что в целях обеспечения единообразного подхода к рассмотрению судами названной категории дел, Верховный Суд Российской Федерации обобщил судебную практику, связанную с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из

числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (см. Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020).

**ДЕТИ-СИРОТЫ ИМЕЮТ ПРАВО НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ  
БЛАГОУСТРОЕННОГО ЖИЛЬЯ ПО ОКОНЧАНИИ  
ПРЕБЫВАНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И  
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ  
ИЛИ В ПРИЕМНЫХ СЕМЬЯХ**

Как следует из материалов обзора судебной практики, в большинстве случаев споры возникают по вопросам о включении в список детей-сирот; о признании незаконным исключения из указанного списка и о восстановлении в списке; о признании незаконным отказа в установлении факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях; о предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения.

В 2022 году позиция судов по вопросам предоставления жилых помещений детям-сиротам или детям, оставшимся без попечения родителей, по месту их жительства, в принципе осталась неизменной. Судами высших инстанций установлено, что смена места жительства не является основанием для лишения права на предоставление жилого помещения, исполнение государством обязательств по оказанию мер социальной поддержки

не может быть поставлено в зависимость от реализации детьми-сиротами права на выбор места жительства в пределах территории РФ (см. Решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 09.02.2022 N АКПИ21-1026; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 11.08.2020 года № 4-КГ20-25-К1).

Сложности имели место в тех случаях, когда органы исполнительной власти не обладали свободной жилой площадью, не велось строительство нового жилищного фонда, денежные средства на приобретение жилых помещений отсутствовали, в связи с чем не было возможности предоставить детям-сиротам жилое помещение, отвечающее требованиям законодательства (см. Обзор практики рассмотрения судами дел по заявлениям прокуроров в защиту жилищных прав несовершеннолетних детей, подпадающих под категорию лиц, которые имеют право на дополнительную социальную защиту в соответствии со ст. 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 20.04.2022 N Ф09-1508/22 по делу N А07-41193/2019).

Следует отметить, что вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), регулируются законодательством субъектов Российской Федерации и принимаются во внимание судами при разрешении споров (см. Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 21.04.2022 N 88-8903/2022).

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в

случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (см. Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 12.04.2022 по делу N 88а-8664/2022).

**СМЕНА МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВАНИЕМ  
ДЛЯ ЛИШЕНИЯ ПРАВА НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЖИЛОГО  
ПОМЕЩЕНИЯ**

Так, истица В. осталась без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте, является сиротой. В связи с этим была включена в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда. Однако, до настоящего времени жилым помещением не была обеспечена. Судебная коллегия требования уполномоченного органа о предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда истице В. удовлетворила (см. Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 21.04.2022 N 88-8715/2022).

Аналогичное по своей сути было рассмотрено дело, в том же Шестом кассационном суде общей юрисдикции (см. Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 21.04.2022 по делу N 88-8487/2022), где суды удовлетворили требования нанимателя о понуждении заключить договор найма специализированного жилого помещения, так как истец обладал статусом лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без по-

печения родителей, был включен в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, но жилое помещение не было своевременно предоставлено.

По общему правилу, специализированные жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет. Предоставление жилых помещений указанным лицам ранее достижения ими возраста 18 лет допускается

**СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ИХ ПРОЖИВАНИЕ В РАНЕЕ ЗАНИМАЕМЫХ  
ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ ПРИЗНАЕТСЯ НЕВОЗМОЖНЫМ,  
ОДНОКРАТНО ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ БЛАГОУСТРОЕННЫЕ  
ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО  
ЖИЛИЩНОГО ФОНДА**

в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, а также в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации (см. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2019 года № 3-КГ19-3).

Дети-сироты могут получить жилье и после 23 лет. Практика показы-

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**



**Ирина Дружинина**

Юрист

# Продажа земли для с/х нужд — анализ проблем и споров

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.

Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**Отчуждение земельных участков для сельскохозяйственных нужд, согласно законодательству Российской Федерации, ограничено. Федеральным законом об обороте земель сельскохозяйственного назначения предусмотрены обязательные действия, без соблюдения которых договор купли-продажи земельного участка сельскохозяйственного назначения будет признан ничтожным.**

При продаже земельного участка с/х назначения продавец под страхом ничтожности сделки обязан соблюдать и обеспечивать преимущественное право государства и/или муниципалитета на покупку этого участка. Это правило установлено ст. 8 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее по тексту — ФЗ об обороте с/х земель) и означает, что при возникновении намерения продавца осуществить продажу принадлежащего ему с/х участка он обязан совершить ряд действий, в силу которых его первым потенциальным покупателем всегда будет государство или муниципальное образование. В законодательстве установлен следующий порядок действий продавца: для начала продавец в письменной форме извещает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Извещение о продаже земельного участка с/х назначения должно содержать:

- информацию о намерении продать земельный участок,
- его ключевые характеристики — местоположение и размер,
- цену,
- срок, до истечения которого должен быть осуществлен взаимный расчет.

Так, продавец уже в извещении должен указать срок, до истечения которого все взаиморасчеты должны быть произведены, и он, соответственно, должен составлять не более 90 дней. Поскольку в момент отправки извещения еще неизвестно, как долго орган власти будет рассматривать предложение и состоится ли вообще сделка, абсолютно логично связывать начало течения 90-дневного срока с единственной датой, которую можно точно установить — с датой получения извещения<sup>1</sup>.

В Определении Верховного суда Российской Федерации от 7 сентября 2020 г. N 301-ЭС20-11085 указано: «Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее — Закон N 101-ФЗ) при продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения субъект Российской Федерации или в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, муниципальное образование имеет преимущественное право покупки такого земельного участка по цене, за которую он продается, за исключением случаев продажи с публичных торгов и случаев изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 3 статьи 8 Закона N 101-ФЗ продавец земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения вправе продать земельный участок третьему лицу в случае, если субъект Российской Федерации или в соответствии с законом субъекта Российской Федерации муниципальное образование откажется от покупки или не уведомит в письменной форме продавца о намерении приобрести продаваемый земельный участок.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Республики Мордовия от 07.07.2003 N 32-З «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Республике Мордовия» (далее — Закон N 32-З) продавец земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения обязан известить в письменной форме Правительство Республики Мордовия о намерении продать земельный участок с указанием цены, размера, местоположения

<sup>1</sup> Дорин, А. С. Проблемы правоприменения законодательства о продаже земельных участков сельскохозяйственного назначения / А. С. Дорин. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 2 (292). — С. 101-103. — URL: <https://moluch.ru/archive/292/66078/> (дата обращения: 30.05.2022)

земельного участка и срока, до истечения которого должен быть осуществлен взаимный расчет.

Доказательств о получении извещения Правительством Республики Мордовия, а также писем об отказе от права преимущественной покупки за цену 600000 в орган регистрации заявителем представлено не было».

Аналогичные судебные заключения отражены в решениях по делам — № А21-12600/2021, А21-6036/2018, А56-64223/2017.

**ПРИ ПРОДАЖЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА С/Х НАЗНАЧЕНИЯ  
ЕГО ПЕРВЫМ ПОТЕНЦИАЛЬНЫМ ПОКУПАТЕЛЕМ  
ВСЕГДА БУДЕТ ГОСУДАРСТВО ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ**

Таким образом, судебная практика судов говорит о необходимости безоговорочного соблюдения уведомления органа государственной власти об отчуждении земельного участка сельскохозяйственного назначения.

Резюмируя анализ судебной практики по данному вопросу, необходимо заключить следующее. Если к организации предъявлен иск о признании договора купли-продажи недействительным и об истребовании земельного участка, то объективно результативным способом защиты может стать представление доказательств использования земельного участка до момента регистрации права муниципальной собственности на него. Учитывая, что документами, подтверждающими факт использования земельного участка, могут быть любые материалы, подтверждающие такое использование, организация вправе сама определять, какие из доказательств она готова представить. Такими доказательствами могут стать: договоры

аренды, копии путевых листов, отчетов сведений о сборке урожая, об итогах сева и другие.

Кроме того, необходимо обратить внимание на то, будут ли восстановлены принятым по делу судебным актом нарушенные права заявителя либо лиц, в интересах которых он выступает, а также нарушены ли эти права вообще.

Также следует отметить, что судебная практика по этому вопросу находится на этапе становления, практически все дела, по которым были приняты постановления кассационной инстанции, переданы на рассмотрение в Верховный Суд Российской Федерации.

Существует ряд вопросов, связанных с представлением земельных участков сельскохозяйственным организациям.

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с предоставлением земельных участков сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам для ведения сельскохозяйственного производства (Утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23 декабря 2020 года), в целях обеспечения единообразного подхода к разрешению судами дел, связанных с предоставлением земельных участков сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления сельскохозяйственного производства, по результатам изучения и обобщения судебной практики Верховным Судом Российской Федерации на основании статьи 126 Конституции Российской Федерации, статей 2 и 7 Федерального конституционного закона 3 от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» определены следующие правовые позиции.

1. Предоставление земельного участка для сельскохозяйственного производства на основании пункта 8 статьи 10 Закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения без проведения торгов допускается только в отсутствие заявлений о предоставлении этого участка от других крестьянских (фермерских) хозяйств или сельскохозяйственных организаций, имеющих право на предоставление участка по данному основанию. В целях установления названных лиц уполномоченный орган публикует из-

вещение о предоставлении земельного участка в порядке, предусмотренном статьей 3918 ЗК РФ.

2. Арендатор земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, имеет право на заключение договора аренды на новый срок без проведения торгов в соответствии с условиями, закрепленными подпунктом 31 пункта 2 статьи 396 ЗК РФ. В этом случае опубликования извещения, предусмотренного статьей 3918 ЗК РФ, о предоставлении земельного участка не требуется.

3. Если арендатор продолжает пользоваться земельным участком, предоставленным в установленном порядке без торгов для ведения сельскохозяйственного производства до 1 марта 2015 года, после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок в соответствии с пунктом 2 статьи 621 ГК РФ. В этом случае арендатор имеет право на обращение с заявлением о заключении нового договора аренды.

4. При решении вопроса о продаже без проведения торгов в случае, указанном в подпункте 9 пункта 2 статьи 393 ЗК РФ, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства, лицам, арендующим эти участки более трех лет, для исчисления трехлетнего срока аренды, предусмотренного названной нормой, может быть учтен не только последний действующий договор аренды, но и предыдущие, последовательно заключенные договоры аренды земельного участка с одним арендатором.

5. Трехлетний срок аренды земельного участка, предоставленного для ведения сельскохозяйственного производства, установленный подпун-

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**

**В. Ф. Янковая**

канд. ист. наук, доц. РГГУ

# Система управления документами в соответствии со стандартами ИСО

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.

Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**Первый национальный стандарт Российской Федерации по управлению документами на основе стандарта ИСО появился в 2007 году. Это был ГОСТ Р ИСО 15489-1-2007 «СИБИД. Управление документами. Общие требования»<sup>1</sup>. В 2019 году была утверждена вторая версия этого стандарта — ГОСТ Р ИСО 15489-1-2019 «СИБИД. Информация и документация. Управление документами. Часть 1. Понятия и принципы»<sup>2</sup> (далее — ИСО 15489).**

В 2015 году был утверждён первый национальный стандарт из серии стандартов на системы управления документами — ГОСТ Р ИСО 30300-2015 «СИБИД. Информация и документация. Системы управления документами. Основные положения и словарь» (далее — ИСО 30300), а в 2018 году — второй стандарт этой серии — ГОСТ Р 7.0.101-2018/ИСО 30301 «СИБИД. Информация и документация. Системы управления документами. Требования»<sup>3</sup> (далее — ИСО 30301). В настоящее время ведётся работа над третьим стандартом этой серии — ГОСТ Р ИСО 30302 «СИБИД. Информация и документация. Руководящие указания по внедрению»<sup>4</sup>. Всего в серии стандартов на системы управления документами ИСО планирует разработать пять стандартов<sup>5</sup>.

1 Разработан на базе ISO 15489-1:2001 «Information and documentation — Records management – General».

2 Разработан на базе ISO 15489-1:2016 «Information and documentation — Records management — Part 1: Concepts and principles».

3 Оба стандарта разработаны на базе стандартов ИСО: ISO 30300:2011 «Information and documentation. Management systems for records. Fundamentals and vocabulary» и ISO 30301:2011 «Information and documentation. Management systems for records. Requirements».

4 Разрабатывается на базе стандарта ISO 30302:2015 «Information and documentation. Management systems for records. Guidelines for implementation».

5 Последние два стандарта будут посвящены требованиям к органам, проводящим аудит и сертификацию (ИСО 30303), руководству по оценке (ИСО 30304).

В настоящее время в документоведении не так много исследований, в которых давался бы анализ этих стандартов и рассматривались вопросы их применения в сфере управления документами в организациях<sup>6</sup>, хотя эти стандарты, на наш взгляд, заслуживают более внимательного изучения и более широкого применения.

При обращении к стандартам ИСО по управлению документами у пользователей возникает ряд практических вопросов, связанных как с соотношением этих стандартов, так и с тем, что понимать под системой управления документами и как эта система вписывается в традиционно сложившиеся у нас системы документационного обеспечения управления (системы делопроизводства).

Рассмотрим оба эти вопроса.

На первый вопрос ответить достаточно просто, поскольку об этом чётко и определённо говорят сами стандарты ИСО. Во введении к ИСО 15489 сказано, что данный стандарт «является основополагающим (выделено мной — В.Я.) и содержит дальнейшие руководства и инструкции в отношении основных концепций, технических приёмов и практических методов создания, ввода в систему и управления документами». Для определения связи с другими стандартами в ИСО 15489 сказано, что данный стандарт разработан как автономный ресурс, хотя и является частью международных стандартов и технических отчётов «в целом ряде аспектов создания, ввода в систему и управления документами»<sup>7</sup>. Там же отмечается, что именно ИСО 15489 имеет первостепенное значение для успешной реализации системы управления документами (далее — СУД) — системы ме-

<sup>6</sup> Иритикова В. С. Управление документами: стандарты и алгоритмы // Делопроеизводство и документооборот на предприятии. 2012. № 8 URL: <https://delo-press.ru/journals/documents/sovremennoe-deloproizvodstvo/39392-upravlenie-dokumentami-standarty-i-algoritmy/> (дата обращения: 28.02.2022); Суровцева Н. Г. Система управления документами // Справочник секретаря и офис-менеджера. 2016. URL: <https://www.sekretariat.ru/article/210256-qce-16-m4-01-04-2016-sistema-upravleniya-dokumentami> (дата обращения: 28.02.2022); Янковая В. Ф. Стандарт ГОСТ Р ИСО 30300-2015 «СИБИД. Информация и документация. Системы управления документами. Основные положения и словарь» // Секретарь-референт. 2016. № 5; Её же. Новый стандарт по управлению документами: ГОСТ Р ИСО 15489-1-2019 // Делопроеизводство и документооборот на предприятии. 2019. № 9. С. 24-34; № 10. С. 47-52.

<sup>7</sup> ГОСТ Р ИСО 15489-1-2019. Введение, раздел «Связь с другими стандартами».

менеджмента ИСО, основы которой определены международными стандартами серии 30300.

О назначении этой серии стандартов говорит ИСО 30300: «Стандарты на СУД... входят в состав ССМ<sup>8</sup> и разработаны в целях обеспечения совместимости и применения общих элементов и методологии с иными ССМ». При этом отмечается, что по отношению к стандартам серии 30300 ИСО 15489 является основополагающим стандартом при проектировании, применении, мониторинге и улучшении документных процессов и средств управления, которые могут быть реализованы посредством СУД, если организации решают применять методологию ССМ<sup>9</sup>. Роль основополагающего стандарта обусловлена тем, что ИСО 15489 закрепляет лучшую практику в отношении действий по управлению документами.

Роль ИСО 15489 как основополагающего стандарта в сфере управления документами подтверждена ещё и тем, что понятийный аппарат этого стандарта в полном объёме включён в ИСО 30300, он лишь дополнен той терминологией, которая необходима для описания процессов менеджмента.

В стандартах серии 30300 подчёркивается<sup>10</sup>, что они предназначены для:

- 1) высшего руководства, которое принимает решения по установлению и внедрению систем управления в организации;
- 2) работников, ответственных за внедрение СУД (специалистов по управлению рисками, аудиту, документации, информационным технологиям и защите информации).

Из этого положения следует, что стандарты серии 30300 прямо предназначены для специалистов по документационному обеспечению управления. Рассмотрим, что представляет собой система менеджмента документов в понимании стандартов серии 30300 и как это соотносится с той

8 ССМ — стандарты систем менеджмента.

9 ГОСТ Р ИСО 30300-2015. Раздел «Введение».

10 ГОСТ Р ИСО 30300-2015, ГОСТ Р 7.0.101-2018/ИСО 30301. Раздел «Введение».

методологией, которая сформировалась у нас в стране и которая регулируется нормативными документами<sup>11</sup>.

ИСО 30300 определяет СУД как «систему управления, выполняющую в организации руководящие и контрольные функции в отношении документов»<sup>12</sup>. Примечания к данному определению уточняют: СУД может охватывать всю организацию или какую-то её часть (в данном случае речь идёт о деятельности организации). Подчёркивается, что СУД включает в себя все аспекты управления, начиная с решения организационных вопросов (определение политики, целей, ответственности и др.) и заканчивая контрольными мероприятиями (мониторинг и аудит в системе), а также работу по улучшению системы и процессов управления документами.

Понятие СУД логически связано с понятием «управление документами», определение которого в ИСО 30300 дано со ссылкой на ИСО 15489<sup>13</sup>.

Заметим, что понятие СУД (*management system for records*) не следует отождествлять с понятием информационной системы, используемой для управления документами. Для обозначения таких систем (например, систем электронного документооборота) в стандартах ИСО используется понятие «документная система» (*records system*) — информационная система, обеспечивающая управление документами и доступ к ним в течение установленного периода времени<sup>14</sup>.

Особенностью стандартов серии 30300 является их связь со стандартами на другие системы менеджмента: менеджмента качества (стандарты серии 9000), управления окружающей средой (стандарты серии 14000),

11 Правила делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления: приказ Федерального архивного агентства от 22.05.2019 № 71 (зарегистрирован в Минюсте России 27.12.2019, № 57023) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 30.12.2019; Примерная инструкция по делопроизводству в государственных организациях: приказ Федерального архивного агентства от 11.04.2018 № 44 (зарегистрирован в Минюсте России 17.08.2018, № 51922) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 20.08.2018.

12 ГОСТ Р ИСО 30300-2015, п. 3.4.2.

13 ГОСТ Р ИСО 15489-1-2019, п. 3.15: «управление документами» (*records management*): область управления, обеспечивающая эффективное и систематическое создание, получение, сохранение, использование, передачу на хранение или уничтожение документов (см. 3.8), включая процессы ввода в систему и сохранения доказательств (см. 3.10) и информации о деловой деятельности и транзакции (обмене информацией) (см. 3.18) в виде документов».

14 ГОСТ Р ИСО 30300-2015, п. 3.4.4.

менеджмента информационной безопасности (стандарты серии 27000) и др. Связь со стандартами на другие системы менеджмента обусловлена единством методологического подхода, который не зависит от объекта, в отношении которого применяется та или иная система управления. Следствием этого является тот факт, что стандарты на СУД могут применяться для управления документами в рамках других систем менеджмента, а также то, что имеются стандарты, применимые в любой системе менеджмента, как например стандарт на проведение аудита — ГОСТ Р ИСО 19011-2021 «Оценка соответствия. Руководящие указания по проведению аудита систем менеджмента»<sup>15</sup>, в котором представлен «расширенный подход к проведению аудита систем менеджмента».

Особое внимание в серии стандартов 30300 обращено на лидирующую роль руководства при построении и применении СУД, которая состоит в выработке и принятии политики управления документами, формулировании целей СУД, обеспечении СУД необходимыми ресурсами и условиями, при которых работники организации могут выполнять требования СУД, и др. Подчёркивается, что именно руководство несёт ответственность за постановку целей и задач, соответствие СУД требованиям и целям организации, понимание рисков управления документами, не отвечающих установленным требованиям, выделение ресурсов на проектирование и внедрение СУД и др.<sup>16</sup>

Формирование СУД в организации предполагает соблюдение нескольких базовых (основополагающих) принципов<sup>17</sup>:

— **ориентация на потребителя и иные заинтересованные стороны** (при установлении требований к документным системам нужно учитывать текущие и будущие потребности организации и иных заинтересованных сторон);

— **руководство и подотчётность** (руководители организации создают условия, в которых сотрудники стремятся к применению лучших прак-

<sup>15</sup> Идентичен стандарту ISO 19011:2018 «Guidelines for auditing management systems».

<sup>16</sup> ГОСТ Р ИСО 30300-2015, п. 2.5.

<sup>17</sup> Там же, п. 2.4.2–2.4.8.

тик управления документами для достижения организацией своих целей и требований подотчётности);

— **принятие решений на основе достоверной информации** (применение СУД позволяет создавать, вводить в систему и управлять достоверными и аутентичными документами, что обеспечивает принятие решений на основе достоверной информации);

— **вовлечённость сотрудников** (распределение ответственности и обучение всех сотрудников организации, которые создают, управляют или используют документы);

— **системный подход к управлению** (интеграция управления документами в управление деятельностью организации, пересмотр и улучшение политики и процедур в рамках всей организации на постоянной основе);

— **постоянное улучшение** (постоянный мониторинг и анализ СУД в целях непрерывного улучшения всей деятельности организации);

— **процессный подход к СУД** (деятельность организации должна быть представлена как совокупность взаимосвязанных рабочих процессов).

Особое внимание следует обратить на последний принцип — применение процессного подхода при формировании СУД. Процессный подход — методологическая основа всех систем менеджмента.

Определение понятия процесса в значении «рабочий процесс» (*work process*) дано в ИСО 15489: «одно или несколько последовательных действий, необходимых для создания результата, соответствующего правилам управления». Согласно процессному подходу, управленческая или любая другая деятельность — совокупность взаимосвязанных процессов, каждый из которых имеет точку входа и точку выхода, между которыми происходит преобразование исходного материала или информации в результат — материал или информацию в форме продукта, услуги или решения. В ходе реализации любого процесса могут быть выделены контрольные точки для мониторинга и измерения процесса, данные которых

позволяют судить о результативности процесса, выявлять отклонения от заданных параметров и принимать решения об улучшении (корректировке процесса).

Основываясь на данном подходе:

- устанавливаются основные принципы функционирования СУД;
- формулируются задачи, функции, ответственность высшего руководства за выработку и реализацию политики в области управления документами;
- устанавливаются требования к документам, учитывающие как внутренние потребности организации, так потребности внешних заинтересованных сторон;
- внедряются и применяются средства управления документами, в т. ч. документные системы;
- осуществляется управление рисками в отношении документов;
- проводятся мероприятия по мониторингу и аудиту в СУД, вырабатываются решения по постоянному улучшению деятельности.

Проектирование и внедрение СУД в организации, согласно стандартам серии 30300, предполагает описание и внедрение документных процессов и их интеграцию с процессами других систем менеджмента.

Стандарты серии 30300 предлагают следующую схему СУД как системы менеджмента (рис. 1)<sup>18</sup>.

В центральной части этой схемы выделены основные функции СУД, начиная с обоснования и выработки инициативных решений по управлению документами, планирования конкретных мероприятий реализации ини-

<sup>18</sup> Данная схема является универсальной и применяется в других системах менеджмента.

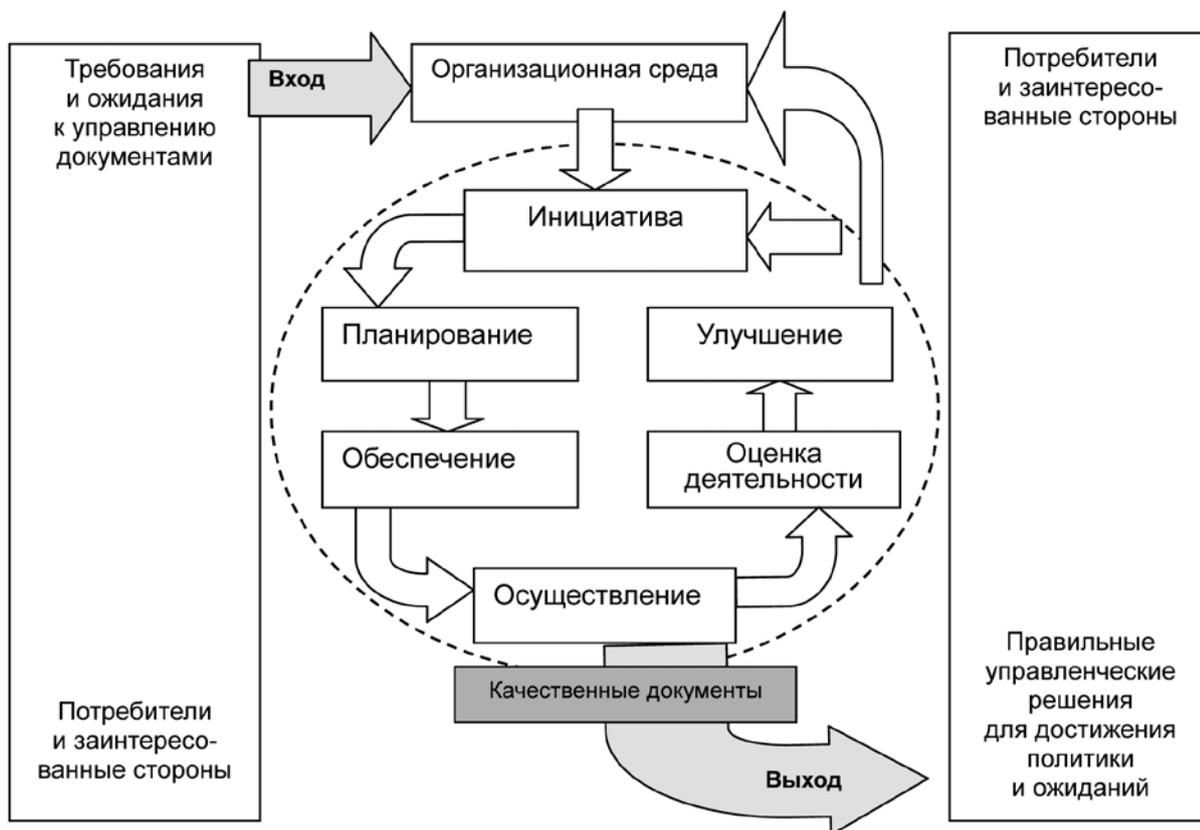


Рис. 1. Схема структуры СУД

циативных решений, обеспечения их необходимыми ресурсами (человеческими, финансовыми, техническими и др.), осуществления принятых решений (их реализации) и заканчивая оценкой деятельности (оценкой результативности и эффективности) и принятием мер по улучшению СУД (совершенствованию).

Обращает на себя внимание то, что принятие инициатирующих решений осуществляется и определяется конкретной организационной средой, а работа по улучшению СУД предполагает воздействие на организационную среду. Под организационной средой в стандартах серии 30300 понимается совокупность факторов, относящихся к организации, её структуре, размеру, характеру и направлениям деятельности, идентифицированным рискам, применяемым средствам управления и др.

Реализация СУД в соответствии с данной схемой позволяет создавать аутентичные, достоверные, пригодные для использования документы, принимать правильные решения для достижения поставленных целей и удовлетворения ожиданий всех заинтересованных сторон.

Особое значение в СУД имеет документация и установленные стандартами требования к документам. В данном случае мы имеем в виду не общие требования к документам (аутентичность, достоверность, целостность и пригодность для использования), установленные стандартами ИСО 15489 и 30300<sup>19</sup>, а требования к документации, которая обеспечивает документирование и функционирование самой системы, а также к документам, которые образуются в деятельности организации в ходе реализации рабочих (документных) процессов.

ИСО 30301 подчёркивает: «в организации должны быть приняты меры для документального фиксирования СУД»<sup>20</sup>. В состав документации СУД входят «утвержденные руководством положения» (иначе говоря — внутренние нормативные документы), определяющие:

- область применения СУД;
- политику и задачи;
- взаимозависимость и взаимосвязь между СУД и иными системами менеджмента;
- документированные процедуры;
- документацию, необходимую для обеспечения эффективного планирования, функционирования и управления в СУД.

Всеми комплексами документов, как отмечено в стандарте, необходимо управлять<sup>21</sup>, используя в каждом конкретном случае вполне определённые средства. Средства управления необходимы для:

19 ГОСТ Р ИСО 15489-1-2019, раздел 5.2; ГОСТ Р ИСО 30300-2015, п. 2.3.2.  
20 ГОСТ Р 7.0.101-2018/ИСО 30301, раздел 7.5.  
21 ГОСТ Р 7.0.101-2018/ИСО 30301, п. 7.5.2.

- согласования документов, их утверждения (подписания);
- анализа и актуализации;
- отслеживания версионности документов;
- идентификации входящих документов и отслеживания их перемещения в процессе документооборота;
- отслеживания документов по принципу «действующий/недействующий»;
- организации хранения документов и др.

В процессе управления документами СУД необходимо контролировать применение документов, при необходимости вносить в них изменения, обеспечивая их актуальность и соответствие документным процессам.

Стандарты серии 30300 устанавливают вполне конкретные требования только к одному документу — политике управления документами, играющему особую роль в документации СУД, в отношении остальных документов говорится, что их состав может различаться в организациях в зависимости от самых разных факторов: размера организации и вида её деятельности; области применения и сложности процессов управления документами; применяемых документных систем и др.

Создание СУД в организации предполагает разработку документных процессов, для этого необходимо<sup>22</sup>:

- установить требования по созданию и управлению документами, основываясь при этом на анализе деятельности организации и обеспечивая непрерывность выполнения операций;
- идентифицировать риски управления аутентичными, надёжными и пригодными для использования документами, их возможные последствия;

<sup>22</sup> Там же, п. 8.2.

— определить процессы по созданию и управлению документами и то, каким образом необходимо осуществлять эти процессы в документных системах, а также выбрать технологические средства для использования.

Перечень документных процессов, которые должны быть реализованы в СУД, а также средства, используемые для реализации этих процессов, определены в приложении А к ИСО 30301. В преамбуле к приложению отмечается, что решение не внедрять какой-либо процесс в организации должно быть обоснованным. Следовательно, говорить о том, что в организации внедрить СУД можно будет только в том случае, если внедрены все документные процессы, перечисленные в приложении, за исключением отдельных процессов, если для этого есть основания.

Установленные приложением А к ИСО 30301 документные процессы представлены в виде отдельных групп:

#### А.1 — Создание

А.1.1 — Определение того, какие, когда и каким образом должны быть созданы и введены в систему документы для каждого делового процесса;

А.1.2 — Определение содержания, контекста и информации об управлении (метаданных), которые должны являться частью документов;

А.1.3 — Решение, в какой форме и структуре документы должны быть созданы и введены в систему;

А.1.4 — Определение соответствующих технологий для создания и введения документов в систему;

#### А.2 — Управление и контроль

А.2.1 — Определение, какая контрольная информация (метаданные) должна быть создана в рамках документных процессов и каким образом она будет связана с документами и управляема в течение времени;

А.2.2 — Установление правил и условий для использования документов в течение времени;

А.2.3 — Обеспечение сохранности документов, пригодных для пользования;

А.2.4 — Установление правил официального отбора и передачи документов на хранение или уничтожение;

А.2.5 — Установление условий для администрирования и обеспечения сохранности документных систем.

Все документные процессы представлены в виде двух групп: А.1 и А.2. Группа А.1 «Создание» включает не только процессы, обеспечивающие создание документов, но и их ввод в документную систему, определение структуры и формы документов, состава метаданных документов. Группа А.2 «Управление и контроль» включает документные процессы, относящиеся не только к процессам управления документами (доступ к документам, использование документов и др.), но и к организации хранения документов, отбору документов для уничтожения и др.), а также процессы, относящиеся к управлению документными системами.

Каждая из перечисленных групп документных процессов в приложении А развёрнута и представлена в виде отдельных процессов, которые должны быть регламентированы в СУД.

Например, группа процессов А.1.1 включает документные процессы (см. Таблицу 1).

Стандарты серии 30300 не устанавливают состава документов СУД, они декларируют возможность организаций самостоятельно определять состав документации СУД. Попробуем смоделировать состав документации, основываясь на положениях стандартов серии 30300. Для определения состава документации СУД используем схему структуры СУД, приведённую в Таблице 1. Состав документации СУД представим в виде таблицы, в которой: графа 1 — функция СУД; графа 2 — руководящие документы (как правило, это нормативные документы верхнего уровня, определяющие

Таблица 1.  
Документные процессы А.1.1

№	Процесс	Средства управления документами
<b>А.1</b>	<b>Создание</b>	
<b>А.1.1</b>	<b>Определение того, какие, когда и каким образом должны быть созданы и введены в систему документы для каждого делового процесса</b>	
А.1.1.1	Определение потребности в информации	Все текущие потребности в информации, необходимость в предоставлении отчетности, информации по аудитам и иные потребности заинтересованных сторон в информации о процессах организации (введенные в систему в качестве документов и соответствующих им метаданным) должны быть идентифицированы и документированы
А.1.1.2	Определение требования	Требования по созданию, введению в систему и управлению документами, а также решения не вводить в систему документы для особых процессов должны быть определены, задокументированы и основаны на деловых, правовых и иных нормах
А.1.1.3	Создание достоверных документов	Документы должны быть созданы во время совершения операции (либо сразу после нее) или события, к которому они относятся, лицами, которые обладают непосредственными знаниями о фактах или инструментах, регулярно применяемых организацией для совершения этих операций
А.1.1.4	Определение сроков хранения	Должна быть установлена процедура по определению сроков хранения документов в соответствии с требованиями каждого рабочего процесса
А.1.1.5	Разработка номенклатуры дел	Сроки хранения документов, основанные на деловых, правовых и иных идентифицированных требованиях, должны быть документально зафиксированы в номенклатуре дел
А.1.1.6	Определение методов совместного включения в систему	Методы интеграции процессов введения документов в систему с деловыми процессами должны быть задокументированы

**Полные тексты статей доступны только для подписчиков.**

**Остальным желающим на платной основе.**

**Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**

**В. Я. Ищейнов**

канд. техн. наук, доц. РГГУ

# Изменения в законодательстве Российской Федерации о государственной тайне

Эксперт готов дать читателям более подробные устные консультации на договорной основе.

Ждем запросы их на адрес: [7447273@bk.ru](mailto:7447273@bk.ru)

**В соответствии с законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (в ред. Федеральных законов от 06.10.1997 № 131-ФЗ, от 09.03.2021 № 39-ФЗ, от 11.06.2021 № 170-ФЗ) государственной тайной в Российской Федерации являются сведения в области военной, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, экономической и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.**

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации «О безопасности», Закона Российской Федерации «О государственной тайне», Закона Российской Федерации «Об обороне» и других законодательных и нормативных документах.

Положение о государственной тайне отражено почти в 150 федеральных законах, а также более чем в 1500 подзаконных нормативных актах, которые всё время совершенствуются и дополняются.

Так, Федеральным законом от 11.06.2021 № 172-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обороне”», внесены изменения, предусматривающие введение в области обороны понятия «служебная тайна», и подпункт 11 статьи 2 изложен в следующей редакции: «обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну в области обороны и служебную тайну в области обороны».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 № 1868 «О внесении изменений в Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности», вступившим в силу с 1 января 2022 года, утверждены изменения, конкретизирующие области сведений, относимых к тем или иным государственным секретам.

ФСБ Российской Федерации приняло Приказ от 28.09.2021 № 379 «Об утверждении Перечня сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным государством, его государственными органами, международной или иностранной организацией, иностранными гражданами или лицами без гражданства могут быть использованы против безопасности Российской Федерации», согласно которому признаются иностранными агентами физические лица, осуществляющие сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации и при их получении иностранным источником могут быть использованы против безопасности Российской Федерации.

Всего в Перечне 60 пунктов, которые касаются информирования о любой военной деятельности России и работе Роскосмоса.

Обеспечение безопасности Российской Федерации, одной из составляющих которой является государственная тайна, в современных условиях приобретает исключительное значение, так как в настоящее время происходит жёсткое противоборство России с западным миром и США, которые объявили беспрецедентные санкции России и, по существу, экономическую блокаду в связи с ситуацией на Украине.

Правовой режим государственный тайны направлен, в первую очередь, на обеспечение защиты наиболее значимых для безопасности государства сведений, неправомерное распространение которых может нанести огромный ущерб обороноспособности России и иметь необратимые последствия (известны факты предательства, нанёсшие ущерб государству на многие миллиарды). Потребность улучшения законодательства в свете радикальных изменений в мировой обстановке требует исследования совершенствования законодательства при условии дальнейшего сохра-

нения системы защиты государственной тайны. На наш взгляд, возможно возвращение к понятию «государственные секреты», которое действовало в СССР, вместо «государственная тайна» и «служебная тайна».

Что касается закона о государственной тайне в последней редакции, то следует отметить, что он дополнен рядом новых и важных положений.

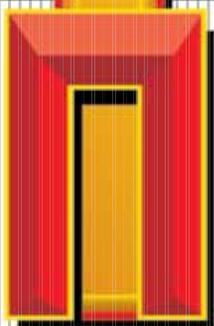
Так, закон содержит обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к государственной тайне, принятие на себя перед государством обязательство по нераспространению доверенных ему сведений.

Помимо этого, рассматриваемый закон содержит ряд положений, имеющих важное значение, — «распространение информации» и «предоставление информации», которые сформулированы в такой редакции: «распространение информации — действия, направленные на получение информации неопределённым кругом лиц или передачу информации неопределённому кругу лиц»; «предоставление информации — действия, направленные на получение информации определённым кругом лиц или передачу информации определённым кругом лиц».

В законе понятие информации трактуется следующим образом: документированная информация, зафиксированная на материальном носителе путём документирования информации с реквизитом, позволяющим определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях её материальный носитель.

Анализ положений закона о государственной тайне позволяет сделать вывод о том, что в отношении государственной тайны речь, как правило, идёт об электронном носителе, на котором информация отображается в виде символов, образов, сигналов.

**Полные тексты статей доступны только  
для подписчиков.  
Остальным желающим на платной основе.  
Пишите: [tp@top-personal.ru](mailto:tp@top-personal.ru)**



*Татьяна Кочанова*

## **Обзор новаций Трудового Права и значимых судов**

*Ольга Варганова*

## **Экспаты сбежали — как их можно оштрафовать там, за рубежом?**

*Дмитрий Мартасов*

## **Рыбаки — анализ споров с ними (свежие споры)**

*Павел Хлебников*

## **Аутстаффинг. Риски современности**

*Елена Ключева*

## **Сокращения в марте — ошибки фирм. Как исправить их?**

*Игорь Перегудов*

## **Про пенсию в Китае**

*Ольга Дученко, Анна Иванова*

## **Apple наняла фирму Littler Mendelson для борьбы с профсоюзами**

*Александр Букуров, Ольга Мальцева, Григорий Овчаров*

## **WSJ сообщила о прекращении работы китайских IT-компаний в России из-за санкций**

БИЗНЕС  
ИДЕИ

БИЗНЕС  
РЕШЕНИЯ

БИЗНЕС  
ТЕХНОЛОГИИ

БИЗНЕС  
ПРОЦЕССЫ

WWW.TOP-PERSONAL.RU

# УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ

Ведущие эксперты по управлению "Персонал" - 71052, 70655, 72045

№ 17  
(661)

2022

Главная тема: **СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ**



**Сергей Пронин**  
основатель социального  
проекта "Про Людей и "упырей"

**Главная цель нашего проекта –  
чтобы число настоящих Людей  
росло в стране ежедневно!**

**Уильям Шекспир сказал:**

**я всегда чувствую себя счастливым,  
ты знаешь почему?**

**Потому что я ни от кого ничего не ожидаю;  
ожидание всегда причиняет боль.**

**Проблемы не вечны, у них всегда есть  
решение, единственное,  
что не излечимо – это смерть.**

**Не позволяйте никому оскорблять,  
унижать или понижать вашу самооценку.**

**Крики – инструмент трусов,  
тех, кто не думает.**

**Мы всегда будем встречать людей, которые  
считают нас виновными в своих проблемах,  
и каждый получит то, что заслуживает.**

**Мы должны быть сильными  
и реанимировать падения,  
которые нам навязывает жизнь,  
чтобы напомнить нам,**

**что после темного туннеля, полного  
одиночества, приходят очень хорошие вещи**

**Прежде чем говорить... Выслушай.**

**Прежде чем сказать... Слушай.**

**Прежде чем критиковать... Посмотри на себя.**

**Прежде чем писать ... Подумай.**

**Прежде чем сделать больно ... Смотри.**

**Прежде чем сдаться ... Попробуй.**

**Прежде чем умереть ... ЖИВИ!**

**Сергей Яцун**

Эксперт

